



**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН  
ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА МИГРАНАТА НА  
ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ БЕОЧИН  
ЗА ПЕРИОД 2018-2022.**

**Општина Беоцин  
Ул.Светосавска 25  
21300 БЕОЧИН  
Телефон: +381 21 870 260; +381 21 870 268  
e-mail:sobeocin@eunet.rs  
[www.beocin.rs](http://www.beocin.rs)**

**Мај 2018. године**

## САДРЖАЈ:

|  |    |
|--|----|
| УВОДНА РЕЧ ПРЕДСЕДНИКА ОПШТИНЕ БЕОЧИН  |    |
| ГОСПОДИНА МИТРА МИЛИНКОВИЋА.....   | 3  |
| Шта је Локални акциони план за унапређење положаја миграната .....               | 4  |
| Захвалност учесницима у процесу локалног акционог планирања.....                 | 7  |
| Одлука о усвајању Локалног акционог плана за унапређење положаја миграната ..... | 9  |
| САЖЕТАК ЛАП-а.....   | 10 |
| ПОГЛАВЉЕ 1. ОПШТИ ПОДАЦИ О ОПШТИНИ БЕОЧИН.....                                   | 12 |
| ПОГЛАВЉЕ 2. ПОДАЦИ О МИГРАНТИМА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ БЕОЧИН.....                | 28 |
| ПОГЛАВЉЕ 3. АНАЛИЗА СИТУАЦИЈЕ, ЗАКЉУЧЦИ И ПРЕПОРУКЕ.....                         | 35 |
| ПОГЛАВЉЕ 4. ПРИОРИТЕТНЕ ГРУПЕ.....   | 44 |
| ПОГЛАВЉЕ 5. ОПШТИ И СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ .....                                      | 45 |
| ПОГЛАВЉЕ 6. АКТИВНОСТИ .....   | 46 |
| ПОГЛАВЉЕ 7. РЕСУРСИ- БУЏЕТ .....   | 58 |
| ПОГЛАВЉЕ 8. АРАНЖМАНИ ЗА ПРИМЕНУ .....   | 58 |
| ПОГЛАВЉЕ 9. ПРАЋЕЊЕ И ОЦЕНА УСПЕШНОСТИ .....                                     | 60 |

**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН  
ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА МИГРАНАТА НА ТЕРИТОРИЈИ  
ОПШТИНЕ БЕОЧИН ЗА ПЕРИОД 2018 - 2022. ГОДИНЕ**

***УВОДНА РЕЧ ПРЕДСЕДНИКА ОПШТИНЕ БЕОЧИН***

***ГОСПОДИНА МИТРА МИЛИНКОВИЋА***

Поштовани суграђани,

Општина Беоцин улаже напоре да помогне у решавању проблема избеглих, интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражиоца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса укључујући се у разне пројекте за трајно збрињавање.

Имајући у виду нагомилане егзистенцијалне проблеме ове популације, који су у протеклом периоду били препознати предходним акционим планом, локална самоуправа у Беоцину изражава апсолутну спремност да и у наредном периоду још активније и ефикасније приступи решавању проблема ове популације. Значајан корак је дефинисање Локалног акционог плана за решавање проблема миграната за период 2018- 2022. године.

Усвајањем овог акционог плана и реализацијом циљева садржаних у њему желимо да олакшамо живот и поспешимо интеграцију наших суграђана који су свој трајни дом нашли у нашој општини. С тим у вези желим да истакнем да ће Локална самоуправа поред напора за трајно збрињавање избеглица чинити и низ мера усмерених на унапређењу квалитета живота својих грађана у области здравства, образовања, спорта, културе, социјалне заштите, побољшању инфраструктуре, привлачењу нових инвеститора, како домаћих тако и страних, с циљем отварања нових радних места и запошљавања, те подизања животног стандарда својих грађана.

Заједничким ангажовањем свих релевантних актера у локалној заједници, уз помоћ Савета за управљање миграцијама, створени су услови за активно и координирано праћење проблема ове популације и њихово решавање кроз остваривање постављених циљева. Општи циљ, постављен Локалним акционим планом, а коме Општина Беоцин у свом деловању увек тежи, су једнаке шансе и могућности и једнака права свих грађана који живе на територији општине Беоцин. Изузетно је важно да ће План спроводити локални кадрови, ослањајући се на своја стручна знања и друге професионалне компетенције.

Сматрамо да је овај документ логичан наставак Локалног акционог плана за период 2013-2015. година, тако да ће успешно спровођење ЛАП-а за унапређење положаја миграната за период 2018- 2022, дати свој допринос даљој реализацији општег стратешког опредељења Општине Беоцин.

Беоцин, мај 2018. године

Председник општине Беоцин  
Митар Милинковић

## *Шта је Локални акциони план за унапређење положаја миграната*

У овом документу под Локалним акционим планом за унапређење положаја **миграната** (у даљем тексту ЛАП), подразумевамо процес доношења одлука о томе које промене значајне за живот миграната намеравамо да остваримо у свом локалном окружењу у току предвиђеног временског периода. Тај процес се заснива на идентификовању најбољег начина ангажовања капацитета свих социјалних актера у локалној заједници и планирању и реализацији Локалног акционог плана за решавање проблема избеглих, интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса (у даљем тексту ЛАП) посматрамо као резултат процеса планирања или планску одлуку којом су дефинисани основни начини остваривања циљева развоја ове области живота локалне заједнице.

Према Конвенцији УН о статусу избеглице (1951) **избеглица** је особа која из основаног страха да ће бити прогоњена због своје расе, националне припадности, припадности одређеној друштвеној групи или због политичког уверења, напустила своју државу и не може, или због поменутог страха не жели да се у њу врати. Појам избеглице је Протоколом из 1967. године, проширен и на особе које су биле изложене ратним страдањима или другим облицима насиља и зато одлучиле или биле принуђене да напусте своју државу.

Статус избеглице у Републици Србији, Комесаријат за избеглице и миграције признаје у складу са Законом о избеглицама („Службени гласник РС”, број 18/92, „Службени лист СРЈ”, број 42/02 - СУС и „Службени гласник РС”, број 30/10).



**Интерно расељена лица** су она које су биле присиљене да напусте своје домове, али су остале у границама своје државе. Разлози због којих су били присиљени да напусте своје домове могу бити различити: рат, насиље, угрожавање људских права, политички прогон или природне катастрофе (земљотрес, поплава и сл.). Зато што се налазе у границама своје земље, могућности њихове међународне заштите су ограничене. Иако их, за разлику од избеглица, не штити Специјална конвенција УН, и даље их штите национални закони, међународно хуманитарно право и међународни правни акти у области људских права.

**Повратник по основу Споразума о реадмисији** је држављанин Републике Србије за чији повратак је надлежни орган дао сагласност по основу Споразума о реадмисији који је закључила Република Србија. То су лица која су добровољно или присилно враћена из држава у којима су неосновано боравила (одбијен захтев за азил, истекла виза) у земље порекла, на основу потписаног споразума о реадмисији између Европске заједнице и Републике Србије.

Споразум између Републике Србије и Европске уније о реадмисији лица која незаконито бораве који је ступио на снагу 01. јануара 2008. године, уговорне стране су регулисале процедуру повратка особа које не испуњавају или више не испуњавају услове за улазак или боравак на територији државе уговорнице.

Спречавање нелегалних миграција и прихват и интеграција повратника по основу Споразума о реадмисији су један од услова за стављање Републике Србије на Белу шенген листу.

У циљу испуњавања својих обавеза Влада Републике Србије усвојила је Стратегију реинтеграције повратника по основу Споразума о реадмисији 13. фебруара 2009. године, („Службени гласник РС“, број 15/09). Усвојен је и Акциони план за спровођење Стратегије реинтеграције повратника по основу Споразума о реадмисији за период 2009. и 2010. године.

**Тражиоци азила / лица која траже азил** су лица која поднесу захтев за азил на територији Републике Србије, а о чијем захтеву није донета коначна одлука. То значи да су та лица, у складу са важећом законском регулативом, на територији Републике Србије затражила неки од видова међународне заштите на законом прописан начин. У складу са одредбама Закона које се односе на смештај и обезбеђивање основних животних услова за лица која траже азил Влада Републике Србије оснива центре у којима они бораве и у буџету обезбеђује средства за функционисање центара.

**Мигранти у потреби без утврђеног статуса** су на територију Републике Србије ушли из суседних земаља, а пореклом су из ратом захваћених подручја Блиског Истока и Африке. У складу са појачаним приливом миграната, Влада Републике Србије је 18. јуна 2015. године, основала Радну групу за решавање проблема мешовитих миграционих токова коју чине министри пет ресорних министарстава, укључујући представника Комесаријата за избеглице и миграције. Радна група је формирана са задатком да прати, анализира и разматра питања мешовитих миграционих токова у Републици Србији са посебним освртом на проблеме у овој области, даје анализе стања и предлоге мера за решавање уочених проблема и усклађивање ставова надлежних државних органа и других организација и институција које се баве питањем мешовитих миграционих токова.

Локални акциони план за решавање проблема избеглих, интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса у општини Беочин настао је као резултат исказаних потреба и разумевања и помоћи институција које се баве овом проблематиком.

Захваљујемо Данском савету за избеглице које је организовањем тематских радионица означио почетак процедуре израде Локалног акционог плана, као и стручном тиму Комесаријата за избеглице и миграције Републике Србије.

**Стратешки оквир ЛАП-а** одређен је у складу са политиком и правцима деловања дефинисаним у сету документата донетим на националном и локалном нивоу а од значаја су за управљање миграцијама. У циљу координираног рада, коришћења научених лекција и најбољих пракси, овај ЛАП узима у обзир постојеће пројекте изградње капацитета на локалном нивоу, а нарочито оне који су у домену социјалне, економске и стамбене политике.

Креирање и спровођење ЛАП-а за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса овде се третира као део ширег механизма смањења сиромаштва и социјалне укључености осетљивих друштвених група.

Локални акциони план за унапређење положаја миграната на територији општине Беочин доноси се за период од пет ( 5 ) година, за период 2018 – 2022. године.

Процес израде Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса на територији у општини Беочин, заснива се на интерактивном приступу чије су основне методолошке карактеристике да је:

**Локални** – спроведен је у локалној заједници и уважава локалне специфичности;

**Партиципативан** – укључио је различите битне актере процеса друштвено организоване подршке избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима у локалној заједници;

**Утемељен** на реалним околностима, расположивим ресурсима и потребама за унапређење положаја избеглих и интерно расељених;

**Прилагођен ситуацији** у локалној заједници, актерима и позитивној промени којој се тежи;

**Користи савремене методе** планирања и анализе свих важних елемената потребних за доношење одлука;

**Подстиче одговоран однос** различитих друштвених актера у локалној заједници.

У складу са Чланом 12. Закона о управљању миграцијама образован је Савет за избеглице и управљање миграцијама (у даљем тексту: Савет за миграције) ради обављања саветодавних послова у вези са управљањем миграцијама на територији општине Беочин. Савет за миграције чине представници/це локалне самоуправе као носиоци процеса и формални доносиоци овог документа, укључујући повереника за избеглице и миграције и институције система које се на локалном нивоу баве питањима миграција.

Улога и надлежност Савета је да:

- прати и извештава Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије као и органе управљања Општине Беочин о миграционим кретањима на територији општине;
- предлаже програме, мере и планове активности ради ефикасног управљања миграцијама;
- координира радом органа на локалном нивоу чији је рад значајан за област управљања миграцијама;
- пружа податке од значаја за израду стратешких докумената из области миграција, размењује информације и учествује на састанцима од значаја

- за процес планирања;
- активно учествује у изради и иновирању Локалног акционог плана, дефинише коначни текст документа и предлаже га органима управљања на усвајање;
  - обезбеди потребне податке непосредно од циљних група и социјалних актера у систему подршке избеглим, интерно расељеним лицима, повратника и миграната;
  - примењује усвојене методе планирања током процеса планирања;
  - дефинише циљеве, правце развоја и сарађује са различитим релевантним локалним и републичким актерима;
  - планира праћење и оцењивање успешности примене Локалног акционог плана;
  - унапређује сопствене капацитете за планирање кроз одговарајуће обуке;
  - предузима друге послове у области управљања миграцијама на територији општине Беочин у складу са Законом о управљању миграцијама.

Процес израде ЛАП-а спроведен је у 2018. години.

### ***Захалност учесницима у процесу локалног акционог планирања***

У циљу израде Локалног акционог плана за унапређење положаја миграната у општини Беочин, Савет за миграције био је носилац процеса и предлагач овог документа.

Улога Савета за миграције је да:

- Обезбеди потребне податке непосредно од циљних група и социјалних актера у систему подршке свим категоријама;
- Размењује информације и учествује на састанцима од значаја за процес планирања;
- Сарађује са члановима Радне групе за израду ЛАП-а и ажурно доставља све податке од значаја за документ;
- Примењује усвојене методе планирања током процеса планирања;
- Дефинише циљеве, правце развоја и сарађује са различитим релевантним локалним и републичким актерима;
- Планира праћења и оцењивања успешности примене локалног акционог плана;

Захваљујемо се свим члановима Савета за миграције општине Беочин, Комесаријату за избеглице и миграције Републике Србије на стручној подршци у изради документа као и Данском савету за избеглице ( Danish Refugee CoCouncil ) на учешћу и подршци у процесу планирања и израде ЛАП-а.

Чланови Савета за миграције општине Беочин:

1. Бранислав Бабић, члан Општинског већа – за председника;
2. Исмет Адемовски, повереник Комесаријата за избеглице и миграције – за секретара;
3. Стеван Поповић, самостални полицијски инспектор - представник Полицијске станице Беочин-за члана;
4. Мара Лукић, евидентичар – представница Националне службе за запошљавање-за члана;
5. Милица Ђуричковић, мастер педагог – представница Центра за социјални рад града Новог Сада, одељење у Беочину-за члана;
6. Николета Селена, чланица Општинског већа задужена за социјална питања, избегла и расељена лица, популациону политику и родну равноправност – представница

- Општинске управе Беоцин-за члана;
7. Др Масоуд Момени Седехи, доктор стоматологије – представник Дома здравља „Душан Савић-Дода“ Беоцин-за члана;
  8. Душица Ристић, професор физичког васпитања – представница Основне школе „Јован Грчић Миленко“ Беоцин -за члана;
  9. Драган Бранковић, секретар Црвеног крста Беоцин- за члана.





На основу члана 34. став 1. тачка 4. Статута Општине Беоцин („Службени лист општине Беоцин“ број 7/11- пречишћен текст, 11/12 и 8/15) Скупштина општине Беоцин на седници одржаној дана 14.06.2018. године, донела је

**О Д Л У К У**  
**О УСВАЈАЊУ ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА**  
**МИГРАНАТА НА ТЕРИТОРИЈИ**  
**ОПШТИНЕ БЕОЧИН ЗА ПЕРИОД ОД 2018-2022. ГОДИНЕ**

**Члан 1.**

Усваја се Локални акциони план за унапређење положаја миграната на територији општине Беоцин за период 2018- 2022. године.

**Члан 2.**

Саставни део ове Одлуке чини Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса на територији општине Беоцин за период од 2018-2022. године.

**Члан 3.**

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу општине Беоцин“.

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА-АП ВОЈВОДИНА**  
**ОПШТИНА БЕОЧИН**  
**СКУПШТИНА ОПШТИНЕ БЕОЧИН**  
Број:01-011-50/18  
Датум: 14.06.2018. године  
**Б Е О Ч И Н**



**ПРЕДСЕДНИК СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ**

Зоран Стокућа

## САЖЕТАК ЛАП-а

Локални акциони план за унапређење положаја миграната за период 2018-2022. године је документ који изражава наставак дугорочног опредељења општине Беочин да побољша услове живота и могућности за интеграцију и/или реинтеграцију избеглих, интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса у локалну заједницу.



Овим документом се утврђују општи и специфични циљеви везани за решавање проблема избеглих, интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса. Локални акциони план (у даљем тексту ЛАП) је усмерен према свим особама које су биле изложене присилним миграцијама и егзистенцијалним потешкоћама које то ствара, а живе на територији општине Беочин. Закључно са 2017. годином у питању је 148 лица који су носиоци домаћинства без решеног или делимично решеног стамбеног питања, 18 лица са избегличком легитимацијом, 28 лица са статусом ИРЛ и 38 породица (са 143 члана) реадмисанти као и тражиоци азила и мигранти у потреби без утврђеног статуса.

Полазећи од анализе потреба избеглих, интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса на територији Беочина, а у складу са националним стратешким опредељењима дефинисан је један Општи циљ.

Општи циљ Локалног акционог плана за унапређење положаја миграната на територији општине Беочин је:

**Побољшати социјално-материјални положај избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији на територији општине Беочин решавањем њихових стамбених потреба и подстицањем економског оснаживања, као и обезбедити предуслове за решавање проблема миграната јачањем капацитета локалне самоуправе и промовисањем толеранције према тражиоцима азила и мигрантима у потреби без утврђеног статуса.**

На основу овако постављеног општег циља, формулисани су следећи специфични циљеви који су релевантни за остваривање општег циља у периоду 2018- 2022. године.

## **СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ**

### **Специфични циљ 1:**

У периоду 2018-2022. године, стамбено збринуту најмање 6 социјално угрожених породица избеглих лица изградњом и доделом стамбених јединица за социјално становање у заштићеним условима на парцели коју би обезбедила општина Беочин.

### **Специфични циљ 2:**

У периоду 2018-2022. године, стамбено збринуту најмање 26 породица најугроженијих избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији кроз програм "Откупа кућа са окућницом"

### **Специфични циљ 3:**

У периоду 2018-2022. године, стамбено збринуту најмање 42 породице избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији доделом пакета грађевинског материјала за завршетак започетих стамбених објеката или адаптацију постојећих неусловних објеката.

### **Специфични циљ 4:**

У периоду 2018-2022. године, стамбено збринуту најмање 4 породице избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији кроз програм доделе монтажних кућа на сопственим парцелама.

### **Специфични циљ 5:**

У периоду 2018-2022. године економски оснажити и помоћи осамостаљивање најмање 120 породица избеглица, интерно расељених лица и повратника по основу споразума о реадмисији са пребивалиштем-боравиштем на територији општине Беочин, кроз програме доделе средстава за обављање доходовних активности у занатској, услужној или другој делатности (алати, машине, механизација и слично).

### **Специфични циљ 6:**

У периоду 2018-2022. године, створити услове за јачање толеранције и разумевање потреба тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса унапређењем квалитета живота у локалној заједници кроз побољшање комуналних услуга, опремањем

простора за здравствене, едукативне, културно - уметничке и друге услуге, кроз опремање дечијих и спортских игралишта.

#### **Специфични циљ 7:**

У периоду 2018-2022. године, омогућити континуирано спровођење активности усмерених на разумевање културолошких различитости између тражилаца азила и/или миграната у потреби без утврђеног статуса и примајуће средине развојем дијалога и организовањем тематских радионица, округлих столова и других активности усмерених на отклањању предрасуда и бољем разумевању њихових потреба.

#### **Специфични циљ 8:**

У периоду 2018-2022. године године, омогућити јачање капацитета институција локалне самоуправе у управљању миграцијама кроз обуку кадрова за израду пројектних предлога у циљу обезбеђивања средстава намењених мигрантима.

Локални акциони план за унапређење положаја миграната има предвиђене аранжмане за имплементацију који обухватају локалне структуре и различите мере и процедуре које ће осигурати његово успешно спровођење.

За реализацију ЛАП-ом утврђених задатака-- циљева током периода имплементације неопходна су одређена финансијска средства у износу од око 200.000.- еура, која ће бити обезбеђена делом из буџета Општине Беоцин, а делом из других извора финансирања, републичких, страних и домаћих донаторских средстава.

## **ПОГЛАВЉЕ 1.ОПШТИ ПОДАЦИ О ОПШТИНИ БЕОЧИН**

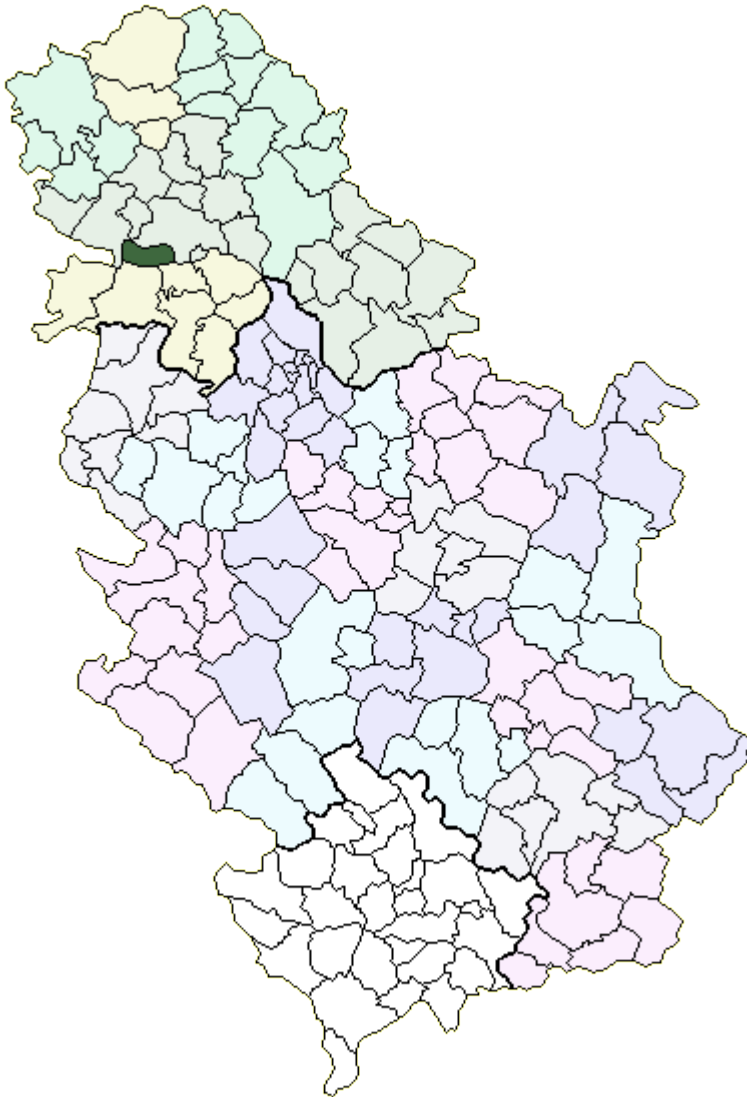
### **АДМИНИСТРАТИВНИ И ГЕОГРАФСКИ ПОЛОЖАЈ**

Општина Беоцин се налази у централном делу АП Војводине, у северозападном делу Србије. Територијално припада северном делу Срема, док је административно део Јужно-бачког округа. Северном границом Општине протиче река Дунав која дели општинску територију од територије града Новог Сада. Јужну страну Општине обухватају обронци планине Фрушка гора. Општина Беоцин се са северне стране једним делом граничи са општином Бачки Петровац, на североистоку са општином Нови Сад и на северозападу са општином Бачка Паланка. Са југоисточне стране је општина Ириг, док са југозападне стране Беоцин граничи са општином Сремска Митровица. Нови Сад, који је административни центар АП Војводине, удаљен је од Беоцина 17 километара.

Површина Општине је 186 км<sup>2</sup> и једна је од најмањих општина у Јужно-бачком округу. Укупан број становника по попису из 2011. године је 15.726, а укупан број домаћинстава 5.577. На километар квадратни долази 84 становника, што је испод просека за Републику Србију. Приметно је велика разлика у густини насељености појединих насеља, од 7 становника по км<sup>2</sup> у Грабову до 220 колико износи број становника по км<sup>2</sup> у самом месту Беоцину. На подручју Општине има осам катастарских општина, десет регистрованих месних заједница. На територији Општине Беоцин живи више од двадесет припадника разних народности: Срби, Словаци, Роми, Хрвати, Мађари, Црногорци и други.



Слика број 2: Насеља у општини  
Беочин,  
Извор: Архива ОУ Беочин



Слика 1: географска карта  
Србије са ознаком општине  
Беочин,

Извор: Архива ОУ Беочин

У камено и метално доба су на територији данашњег Беочина постојала праисторијска насеља. У овом подручју се налазило насеље Јасита за време Римљана. Беочин се у Средњем веку спомиње као једно од утврђења саграђених ради отпора Турцима. У документу из 1702. године насеље се помиње као Белчин. Настанак данашњег Беочина се везује за 1839. годину када је изграђена фабрика цемента браће Оренштајн. Оснивачи и први становници овог насеља били су рудари и радници који су градили фабрику. Касније од те мале фабрике

настаје Беочинска фабрика цемента – садашњи Лафарж БФЦ. Ова цементара је најстарија цементара на Балкану и међу најстаријим у Европи.

На подручју општине Беочин има 8 насељених места: Беочин, Раковац, Черевих, Баноштор, Сусек, Свилош, Грабово и Луг. Просечна величина насеља је 23,3 km<sup>2</sup>. Територијално највеће катастарске општине су Сусек (3.940,7 ha), Беочин (3.505,6 ha) и Черевих (3.263,6 ha). Територијално најмање насељено место је Луг са површином од 996,5 ha. По броју становника, највећа насеља су Беочин (7.839), Черевих (2.800) и Раковац (2.248). Најмањи број становника има насеље Грабово само 100 становника. Беочин је једино градско насеље и представља административни центар Општине. Општина је правоугаоног облика и простире се у правцу север-југ 7 до 10 километара, док је издужена у правцу исток - запад 27 километара.

Једна од највећих предности општине Беочин је близина града Новог Сада који је административни, индустријски и трговински центар АП Војводине. Општина Беочин захвата северну падину Фрушке горе. Њену територију чине четири геоморфолошке целине: планинска подгорина, лесна зараван, поточне долине и алувијална равна Дунава.

**Беочин** је административни центар и највеће насељено место у Општини. Беочин заузима површину од 3.505,6 ha. По попису из 2011. године у Беочину живи 7.839 становника, односно 220 становника по km<sup>2</sup>. Већину становништва чине Срби, а постоји и мања заједница Рома са Косова избеглих 90-их година. Беочин се састоји из две месне заједнице Беочин - града и Беочина - села.

**Беочин град** је градско насеље, налази се западно од града Новог Сада. Беочин се налази на подунавском путу Нови Сад - Петроварадин, Илок - Вуковар и припада групи подунавских насеља. Фабрика цемента Лафарж БФЦ, по којој је Беочин познат, пре је запошљавала око 2000 радника, а данас запошљава негде око 300 радника. Беочин град спада у млађа фрушкогорска насеља јер се развијао са развојем фабрике цемента. Један део Беочин града се назива Шакотинац. Овај део града је удаљен од градског језгра око 2 km западно и функционише као посебно насеље. Западни део Шакотинца становници зову Бразилија. Бразилија и Шакотинац су спојена насеља и чине једну целину.

**Беочин село** је месна заједница у оквиру Беочина. Ово насеље припада групи планинских насеља. Удаљено је око 2 километра од Беочин града. Беочин село је пре подизања фабрике цемента било познато пољопривредно насеље са развијеним виноградарством, међутим са отварањем фабрике цемента највећи број становника овог села је почео радити у овој фабрици и престао се бавити пољопривредном производњом.

**Баноштор** се налази на северним падинама Фрушке горе, уз обалу Дунава, на подунавском путу који спаја Петроварадин са Илоком и Вуковаром. Такође постоји веза са насељем Бегеч, скелом преко Дунава. Ово насељено место је удаљено 28 km од Новог Сада. У Баноштору живи 743 становника претежно Срба. Ово насеље има 307 домаћинстава. Баноштор заузима површину од 2.149,3 ha. Удаљено је 12 km од Беочина. У овом селу се производе значајне количине грожђа и вина.

**Грабово** је смештено 5 km од Дунава, на тераси изнад потока Текениш. До 1953. године ово насеље је било у саставу Баноштора. По попису из 2011. године Грабово има 100 становника и 36 домаћинства. Заузима површину од 1.447,3 ha. Село је доста изоловано, на шта указује и чињеница да сигнали мобилне телефоније и земаљске телевизије Републике

Србије нису доступни овом селу, већ су становницима доступни сигнали из Републике Хрватске.

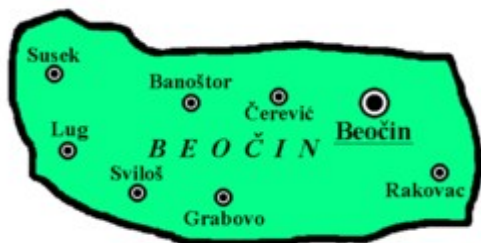
**Луг** је село које се налази у брдима Фрушке горе. Од Дунава и пута Нови Сад - Беочин - Илок удаљено је 5 km. По попису из 2011. године Луг има 709 становника и 241 домаћинство. Заузима површину од 996,5 ha. По површини коју заузима, Луг је територијално најмање насељено место Општине. Највећи број становника представљају Словаци. Луг је релативно ново село, јер је настало тек 1902. године. Село су основали Словаци из Бачке, Гложана, Бачког Петровца, Кулпина и Бегеча. Они су углавном били дрвосече који су ту радили као сезонски радници. Луг је све до 1953. године био у саставу Сусека. Ово насеље удаљено је од општинског центра око 25 километара.

**Раковац** је такође село које се налази у брдима Фрушке горе на путу Беочин - Нови Сад. Налази се на крајњем истоку Општине. Од Беочина је удаљено 4 km, а од Новог Сада 13 km. Према попису из 2011. године, у Раковцу живи 2.248 становника. Ово насеље броји 683 домаћинства и заузима површину од 2.045,4 ha. Раковац је настао као Прњавор, насеље манастирских кметова поред манастира Раковац саграђеног у XVI веку. После II светског рата, Раковац није обновљен, већ је низводно, северније подигнут Нови Раковац (касније промењен назив у Раковац, а старији део села у Стари Раковац). Удаљеност насеља од општинског средишта је пет километара. Кроз насеље протиче Раковачки поток.

**Свилош** се налази се на путу који повезује северни део Срема са Сремском Митровицом (јужни Срем). Ово село представља једини пут за приступ селу Грбово. Свилош је до 1948. године био у саставу насеља Сусека, када је издвојен као посебно насеље. Заузима територију од 1.242,1 ha, по попису из 2011. године има 291 становника и 123 домаћинства. Село је удаљено 18 километара од општинског центра и 37 km од Новог Сада.

**Сусек** је село које се налази на самом рубу општине Беочин, на путу према Илоку. Спада у групу подунавских насеља, иако Дунав као саобраћајница нема значаја за ово насеље. Удаљено је 20 km од Беочина и 35 km од Новог Сада. По попису из 2011. године, Сусек има 996 становника и 370 домаћинстава. Насеље обухвата површину од 3.940,7 ha и највеће је насеље на подручју Општине. Кроз подручје овог насеља протичу потоци Чедомир и Лишвар.

**Черевих** је такође село које је саграђено на ушћу Черевихког потока у Дунав. Спада у подунавско насеље. Село је 24 km удаљено од Новог Сада и 7 km од Беочина. Према попису из 2011. године, у Черевиху живи 2.800 становника, претежно Срба, а поред њих има и Хрвата и Словака. Насеље има 1.019 домаћинстава и обухвата површину од 3263,6 ha.



**Насеља у општини Беочин,**

*Извор: Архива ОУ Беочин*

| Насељено место | Број становника | Број домаћинстава | Процент становништва (урбано) | Процент становништва (рурално) |
|----------------|-----------------|-------------------|-------------------------------|--------------------------------|
| Беочин         | 7.839           | 2.705             | 100%                          | -                              |
| Банаштор       | 743             | 307               | -                             | 100%                           |
| Грабово        | 100             | 36                | -                             | 100%                           |
| Луг            | 709             | 227               | -                             | 100%                           |
| Раковац        | 2.248           | 835               | -                             | 100%                           |
| Свилош         | 291             | 109               | -                             | 100%                           |
| Сусек          | 996             | 336               | -                             | 100%                           |
| Черевих        | 2.800           | 1.022             | -                             | 100%                           |
| Укупно         | 15.726          | 5.577             | 49,85%                        | 50,15%                         |

Општина Беочин се налази између Фрушке горе и Дунава. Северном границом општине протиче река Дунав, која истовремено дели Општину од територије града Новог Сада. Близина града Новог Сада и река Дунав су велике предности ове Општине. Нови Сад као административни, индустријски и трговински центар Војводине удаљен је од Беочина 17 километара.

Кроз саму Општину не пролази ни један међународни нити важнији покрајински пут. Постојећа изграђеност путева на локалном нивоу омогућава одвијање саобраћаја на задовољавајућем нивоу. Регионални путеви који пролазе територијом ове Општине су: пут Нови Сад - Беочин - граница Хрватске (на свега 15 км од Општине, на западу, налази се гранични прелаз са Р. Хрватском код Илока), затим пут Ириг - Врдник - Раковац, који је важна саобраћајница овог дела Срема и пут до Сремске Митровице.

Квалитетним локалним путем Беочин - Петроварадин, Општина је повезана са старим новосадским путем са Београдом, који је удаљен 78 km од Београда. Најзначајнија саобраћајница је ауто пут Београд - Нови Сад који је удаљен 17 km од Општине. Овим ауто путем се успоставља веза са северним делом Србије преко ауто пута Нови Сад - Суботица, као и са јужним и западним делом Србије преко ауто пута Београд - Ниш и Ибарске магистрале.

Сам град Беочин је изграђен у непосредној близини реке Дунав. Дунав је међународна и пловна река, али лука која постоји у Беочину нема интернационални статус и углавном се не користи за речни транспорт. Фабрика цемента Лафарж БФЦ у будућности планира користити овај вид транспорта, као далеко јефтинији вид транспорта за своје производе.

Железнички колосек од Беочина до Новог Сада некада је коришћен за транспорт производа фабрике цемента, међутим потребно је извршити његову реконструкцију, тако да ова пруга није тренутно у функцији. Обављени су прелиминарни разговори и иницирани састанци од стране надлежних покрајинских органа, чија је тема била реконструкција пруге удруженим средствима јавног и приватног сектора. Исказана је велика заинтересованост пре свега од стране доносиоца одлука града Новог Сада, општине Беочин, Покрајинског секретаријата за привреду, запошљавање и равноправност полова и приватног сектора којем је у интересу да пруга профункционише.

### Структура простора

Општину Беочин чине осам катастарских општина: Банаштор, Беочин, Грабово, Луг, Раковац, Свилош, Сусек и Черавих. Површина на којој се општина простире износи скоро 186 km<sup>2</sup>. Општина припада Јужнобачком округу на територији покрајине Војводине. У *табели 3.* су приказане све катастарске општине у процентуалној заступљености у оквиру укупне површине општине и број парцела у свакој катастарској општини.



| Катастарска општина  | Површина (ha) | Број парцела | %      |
|----------------------|---------------|--------------|--------|
| Баноштор             | 2.147,8751    | 4.007        | 11,50  |
| Бечин                | 3.505,1824    | 6.417        | 18,85  |
| Свилош               | 1.242,0637    | 2.097        | 6,70   |
| Черевих              | 3.262,2393    | 6.879        | 17,55  |
| Грабово              | 1.447,2578    | 1.078        | 7,79   |
| Луг                  | 996,5340      | 2.848        | 5,36   |
| Раковац              | 2.045,3713    | 5.641        | 11,00  |
| Сусек                | 3.940,7288    | 6.486        | 21,20  |
| Укупна површина (ha) | 18.587,2524   | 35.453       | 100,00 |

Извор: Катастар општине Бечин, интерни подаци

На основу приказаних података може се уочити да је највећа катастарска општина Сусек, која заузима нешто више од петине укупне површине ове општине, док Луг са 5 % представља најмању. Бечин је катастарска општина која је сачињена од градског језгра и сеоског дела. Према званичним подацима просечна величина поседа на овој општини је око 3 ha, ниво уситњености се може уочити из просечне површине парцеле која износи око 20 ари и по укупном броју парцела на нивоу општине који износи 35.453 парцела.

| Намена простора        | 2011. година  |     |
|------------------------|---------------|-----|
|                        | Површина (ха) | %   |
| Пољопривредно земљиште | 7012          | 38  |
| Шумско земљиште        | 8292          | 45  |
| Грађевинско земљиште   | 2253          | 12  |
| Водно земљиште         | 91            | 5   |
| УКУПНО                 | 18458         | 100 |

Извор: „Просторни план општине Бечин“ (Службени лист општине Бечин“ број 13/2012)

### **Површина и структура коришћења пољопривредног земљишта**

Земљиште на коме се налази општина Бечин чине четири типа са више подтипова. Особености земљишта су углавном условљене близином Фрушке горе и Дунава. Основни типови земљишта су чернозем (phaeozem - 26,12 %), гајњаче (еутрични комбисол – 23,29 %), алувијална и делувијална (21,34 %) и парарендзине (20,67 %).

У погледу површина и структуре пољопривредног земљишта које се користи у Бечинској општини се може констатовати око 45 % пољопривредних површина, што је знатно мање од 83 % колико износи покрајински просек. Због осиромашености услед експлоатације и смањења хумусних компоненти ова земљишта су углавном сврстана у III, IV и V бонитетну класу. У *табели* је приказан површински и процентуални удео њива, воћњака, винограда, ливада, пашњака на укупној површини општине.

| Катастарска општина | Укупно земљишта по КО (ha) | Њиве (ha) | Воћњаци (ha) | Виноград и (ha) | Ливаде (ha) | Пашњаци (ha) | Остало земљиште (ha) |
|---------------------|----------------------------|-----------|--------------|-----------------|-------------|--------------|----------------------|
| Баноштор            | 2.147,8751                 | 586,6500  | 82,9246      | 111,6422        | 33,0823     | 217,6720     | 1.115,9040           |
| Бечин               | 3.505,1824                 | 435,4728  | 63,8113      | 80,4995         | 65,3539     | 172,0698     | 2.687,9751           |
| Грабово             | 1.447,2578                 | 341,2365  | 20,2396      | 12,6281         | 41,6546     | 314,9987     | 716,5003             |

|                            |             |            |          |          |          |            |             |
|----------------------------|-------------|------------|----------|----------|----------|------------|-------------|
| Луг                        | 996,5340    | 618,1601   | 11,6004  | 16,1770  | 20,5440  | 18,3660    | 311,6865    |
| Раковац                    | 2.045,3713  | 292,4263   | 67,8542  | 38,0305  | 53,7694  | 367,5490   | 1.225,7419  |
| Сусек                      | 3.940,7288  | 1.724,4717 | 62,0944  | 38,7103  | 52,0333  | 144,5074   | 1.918,9117  |
| Свилош                     | 1.242,1824  | 500,6009   | 28,3352  | 16,8976  | 15,4803  | 224,2822   | 456,5862    |
| Черевих                    | 3.262,2393  | 701,5183   | 86,7358  | 143,1301 | 283,5015 | 235,5479   | 1.811,8057  |
| Укупно земљиште<br>ОБ (ha) | 18.587,3711 | 5.200,5366 | 423,5955 | 457,7153 | 565,4193 | 1.694,9930 | 10.245,1114 |
| Учешће (%)                 | 100,00      | 27,98      | 2,28     | 2,46     | 3,04     | 9,12       | 55,12       |

КО – катастарска општина; ОБ – општина Беочин  
Извор: Катастар општине Беочин, интерни подаци

Земљиште које је под шумом и оно које је под стамбеним и другим објектима и све што није под пољопривредним културама, сврстано је као остало земљиште.

### Стање шумског фонда

Општина Беочин је смештена у подножју Фрушке Горе. Укупна површина Општине је 18.587 ha, од чега је 8.342 ha (44,9 %) пољопривредног и 6.977 ha (37,5%) шума и шумског земљишта обрасло шумским растињем. Општина Беочин у односу на остале општине у Војводини убедљиво предњачи са процентом пошумљености.

Табела 6- Шумовитост по општинама

| Opštine                        | Površina (ha)       |               |                  | Opštine                           | Površina (ha)       |              |             |
|--------------------------------|---------------------|---------------|------------------|-----------------------------------|---------------------|--------------|-------------|
|                                | Ukupn<br>o          | Obrasl<br>o   | %                |                                   | Ukupn<br>o          | Obrasl<br>o  | %           |
| Sombor                         | 121.30<br>5         | 6.694         | 5,5<br>%         | Kanjiža                           | 39.942              | 751          | 1,9%        |
| Apatin                         | 37.719              | 5.819         | 15,4<br>%        | Senta                             | 29.350              | 211          | 0,7%        |
| Kula                           | 48.146              | 154           | 0,3<br>%         | Ada                               | 22.706              | 356          | 1,6%        |
| Odžaci                         | 41.116              | 1.922         | 4,7<br>%         | Novi Kneževac                     | 30.533              | 290          | 1,0%        |
| <b>Zapadno-bački<br/>okrug</b> | <b>248.28<br/>6</b> | <b>14.589</b> | <b>5,9<br/>%</b> | Čoka                              | 32.142              | 381          | 1,2%        |
| Subotica                       | 100.73<br>8         | 3.738         | 3,7<br>%         | Kikinda                           | 78.201              | 254          | 0,3%        |
| Bačka Topola                   | 59.586              | 389           | 0,7<br>%         | <b>Severno-banatski<br/>okrug</b> | <b>232.87<br/>5</b> | <b>2.243</b> | <b>1,0%</b> |
| Mali Idoš                      | 18.116              | 26            | 0,1<br>%         | Novi Bečej                        | 60.861              | 856          | 1,4%        |
| <b>Severno-bački<br/>okrug</b> | <b>178.44<br/>1</b> | <b>4.153</b>  | <b>2,3<br/>%</b> | Zrenjanin                         | 132.68<br>3         | 4.226        | 3,2%        |
| Bač                            | 36.479              | 4.692         | 12,9<br>%        | Nova Crnja                        | 27.293              | 225          | 0,8%        |
| Bačka Palanka                  | 59.363              | 4.387         | 7,4<br>%         | Žitište                           | 52.497              | 91           | 0,2%        |
| Bački Petrovac                 | 15.846              | 168           | 1,1<br>%         | Sečanj                            | 52.267              | 407          | 0,8%        |
| Vrbas                          | 37.563              | 159           | 0,4              | <b>Srednje-banatski</b>           | <b>325.60</b>       | <b>5.804</b> | <b>1,8%</b> |

|                              |                     |               |                   |                                 |                       |                       |              |
|------------------------------|---------------------|---------------|-------------------|---------------------------------|-----------------------|-----------------------|--------------|
|                              |                     |               | %                 | <b>okrug</b>                    | <b>2</b>              |                       |              |
| Srbobran                     | 28.430              | 9             | 0,0<br>%          | Opovo                           | 20.338                | 1.233                 | 6,1%         |
| Bečej                        | 48.650              | 458           | 0,9<br>%          | Kovačica                        | 41.898                | 410                   | 1,0%         |
| Temerin                      | 16.962              | 2             | 0,0<br>%          | Pančevo                         | 78.769                | 3.379                 | 4,3%         |
| Žabalj                       | 39.969              | 605           | 1,5<br>%          | Plandište                       | 38.314                | 126                   | 0,3%         |
| Novi Sad                     | 60.990              | 3.641         | 6,0<br>%          | Alibunar                        | 60.179                | 2.567                 | 4,3%         |
| Titel                        | 26.220              | 1.587         | 6,1<br>%          | Kovin                           | 73.005                | 12.206                | 16,7%        |
| Beočin                       | 18.587              | 6.977         | 37,5<br>%         | Vršac                           | 79.995                | 8.054                 | 10,1%        |
| Petrovaradin                 | 8.925               | 2.967         | 33,2<br>%         | Bela Crkva                      | 35.340                | 2.968                 | 8,4%         |
| Sremski Karlovci             | 5.054               | 1.603         | 31,7<br>%         | <b>Južno-banatski<br/>okrug</b> | <b>427.83<br/>8</b>   | <b>30.943</b>         | <b>7,2%</b>  |
| <b>Južno-bački<br/>okrug</b> | <b>402.90<br/>8</b> | <b>27.255</b> | <b>6,8<br/>%</b>  | <b>Vojvodina</b>                | <b>2.164.4<br/>77</b> | <b>140.38<br/>0</b>   | <b>6,5%</b>  |
| Šid                          | 68.703              | 21.113        | 30,7<br>%         | <b>Srbija ukupno</b>            | <b>8.836.1<br/>00</b> | <b>2.430.0<br/>00</b> | <b>27,5%</b> |
| Sremska Mitrovica            | 76.157              | 11.030        | 14,5<br>%         |                                 |                       |                       |              |
| Irig                         | 23.028              | 4.258         | 18,5<br>%         |                                 |                       |                       |              |
| Ruma                         | 58.206              | 8.229         | 14,1<br>%         |                                 |                       |                       |              |
| Indija                       | 38.459              | 1.310         | 3,4<br>%          |                                 |                       |                       |              |
| Stara Pazova                 | 35.109              | 193           | 0,5<br>%          |                                 |                       |                       |              |
| Pećinci                      | 48.865              | 9.260         | 19,0<br>%         |                                 |                       |                       |              |
| <b>Sremski okrug</b>         | <b>348.52<br/>8</b> | <b>55.393</b> | <b>15,9<br/>%</b> |                                 |                       |                       |              |

Извор: Покрајински секретеријат за пољопривреду, шумарство и водопривреду

Са процентом од 37,5% шуме у односу на укупну површину општина Беоцин далеко предњачи у односу на просек за Јужно-бачки округ (6,8%) и просек за Србију у целини (27,5%). Шумском основом поред овог земљишта обухваћена је површина од 1.015 ha која на терену није шумско земљиште, и са овим површинама укупан проценат земљишта обухваћеног шумском основом у односу на укупну површину Општине је 43%. Највише површина под шумама се налази у КО Беоцин, а најмање у КО Луг. У општини Беоцин су подручја Националног парка Фрушка гора са режимима I, II и III степена заштите, као и његове заштитне зоне. Читава површина је на северној подгорини Фрушке горе и услед тога је планинска.

Највећи део шума КО Беоцин је у државној својини (6.350 ha), у оквиру Националног парка "Фрушка гора", ЛП "Војводинашуме" и ШГ "Нови Сад". Други део шума чине шуме осталих корисника. На територији општине Беоцин још од 1903. године постоји удружење власника приватних шума „Шумска заједница“, које тренутно броји 103 члана. Основано је у Аустроугарској и преживело је све режимске промене, тако да данас представља једино

удружење такве врсте на Балкану па и шире. Ово удружење газдује са 295 ha шуме на северној падини „Фрушке горе“.

#### Становништво по насељима

Посматрано по насељима Општине, насеље **Беочин**, као општински центар има највећи број становника. У 1948. години у Беочину је живело 3.639 становника или 38,7% укупног становништва Општине, а у 2011. години 7.839 становника или 50%. Насеље Беочин је и једино насеље у Општини које има статус градског насеља. Следеће насеље по броју становника је **Черевих**. Оно по попису из 2011. има 2.800 житеља. Број становника и у овом насељу, са изузетком периода 1981-1991. године и 2002-2011. године, био је у сталном порасту из претходног у следећем пописном периоду. Са 1.754 житеља из 1948. број становника је у 2011. повећан на 2.800, а њихово учешће у укупном броју становника Општине смањено са 18,7% на 17,8%. Насеље **Раковац**, у 2011. години имало је 2.248 житеља, тако да је по броју становника заузимало треће место међу насељима у Општини. Треће место, ово насеље је достигло тек по попису из 1991. године. Ово насеље је у свим пописним периодима имало висок раст броја становника, изузев у пописном периоду 1961-1971. године, када је смањен за 8,7%. У последњем попису из 2011. године, за разлику од свих осталих насељених места општине Беочин, Раковац једини бележи пораст броја становника и то чак за 259 становника. **Сусек** је насеље са релативно великим бројем становника (до 1991. године држало трећу позицију у Општини), али са тенденцијом њиховог смањења. У тридесетогодишњем периоду од 1961. до 1991. године њихов број се смањује, да би тек 2002. године дошло до малог повећања од 1% (и то по методологији ранијих пописа, а по методологији пописа из 2002. број је био мањи за 0,2%). Број становника у овом насељу у 2011. години био је 996, према 1.444 по попису из 1948. године. Насеље **Луг** је у 2011. имало 709 становника, према 673 у 1948. години. Њихов број у том периоду повећан је за 5%. До значајног смањења броја становника је дошло у последњем пописном периоду чак за 11,5%, док је у осталим периодима бележен раст у распону од 1,4% у периоду 1961-1971. године до 8,9% у периоду 1948-1953 године. Насеље **Банаштор** је 2011. године имало 743 становника, што је за 37 становника више него 1948. године. До осетнијег раста дошло је између 1961. и 1971. године (8,1%) и између 1991. и 2002. године (29,6%). У осталим периодима била је стагнација (1953-1961) или смањење. Насеље **Свилош** је у 2011. години имало 291 становника, што је чак за 38% мање него у 1948. години. У три пописна периода број становника овог насеља је био у порасту (1948-1953. за 0,4%, 1961-1971. за 0,5% и 1991-2002. за 4,3%), док је у преосталим периодима смањиван и то много већим интензитетом од пораста. **Грабово** је насеље са најмањим бројем становника у Општини. Оно ту позицију има у свим пописима, од 1948. године. Имало је 2011. године 100 становника, што је за 33 становника мање него 1948. године. У последњих пет пописних периода њихов број се стално смањује. Највише их је било по попису из 1961. године (219), а најмање 2011. године (100).

Дакле, у Општини постоји једно насеље изнад 7 хиљада становника (Беочин), два насеља изнад 2 хиљаде становника (Черевих и Раковац). Осталих пет насеља су имала испод 1.000 становника. Банаштор и Луг спадају у категорију средњих села, а Свилош и Грабово у категорију малих села. У три од осам насеља број становника у 2002. години био је мањи него 1948. године (Свилош, Сусек и Грабово).

Поређењем података о броју становника по Попису 2011. године са подацима Пописа из 2002. долази се до закључка, да је у седам од укупно осам насеља, дошло до смањења броја становника. До смањења броја становника једино није дошло у Раковцу где се број становника повећао за 13%. У целој Општини број становника у 2011. години је за 2,2% мањи него 9 година раније.

Према расположивим подацима који су објављени после последњег пописа, уочава се крајње неповољно стање, које је за готово све општине, драматично. Према тим подацима, у

општини Беочин се природни прираштај смањује, са тенденцијом сталног погоршања, јер је више умрлих него живорођених лица. По попису из 2011. године стопа природног прираштаја износи -3.

Да би ублажила последице оваквих кретања Општина Беочин предизима мере популационе политике које спроводи како би спречила одлив становништва и потпомогла прираштај:

- Рефундирање трошкова за треће дете у стопостотном износу и
- за сву децу ученике-путнике рефундирање трошкова превоза у износу 25%.

У целој општини Беочин половина укупног становништва живи у насељу Беочин које има статус градског насеља, тако да тај део становништва представља градско становништво. Друга половина становништва Општине живи у преосталих седам насеља, која спадају у остала (рурална, сеоска) и чине остало или рурално становништво.

### ***Полна и старосна структура становништва***

Од укупно 15.726 становника, колико их је било по попису из 2011. године, 7.812 их је било **мушког пола, или 49,67%**, а 7.914 **женског пола или 50,33%**. По насељима се уочавају извесне разлике у полној структури становништва у односу на општински ниво. Учешће мушког становништва у укупном било је највеће у насељу Грабово (56,00%), следи га Луг (52,19%) и Раковац (51,02%), а најмање у Черевиху (48,96%). У осталим насељима се кретало између наведених процената. Обрнуто је са учешћем женског становништва по насељима.

**Просечна старост** становништва на нивоу целе Општине у 2011. године била је 40,8 година (у зони демографске старости), што је повољније од Републичког просека (42 године), односно у нивоу просека за подручје АП Војводине (41 година). Повољнија просечна старост становништва, представља релну развојну предност Општине, у поређењу са бројним општинама и насељима Републике, где је просечна старост знатно већа. Повољнија старосна структура од просечне за Општину била је у насељима: Беочину од 39,1 године и Лугу од 39,9 година, а неповољнија у осталим насељима: Сусек 41, Раковац 41,8, Черевих 42,6, Свилош 44,5, Грабово 44,6 и насељу Банаштор 47,3 година (ово насеље се налази у зони најдубље демографске старости). Када се укупно становништво према старосној доби подели у три групе: до 17 година, од 18 до 64 године и од 65 година и више запажа се да је у првој старосној групи у Општини повољнија структура, него за Републику као целину, односно подручје АП Војводине. То је такође индикатор повољније старосне структуре становништва у Општини.

Детаљан преглед становништва према старосној групи и полу у 2010. и 2011. години дат је у табели у наставку.

| Број   | 2010   |       | 2011   |       |
|--|--------|-------|--------|-------|
|  | Женско | Мушко | Женско | Мушко |
| Деца узраста до 6 година (предшколски узраст)      | 530    | 580   | 528    | 560   |
| Деца узраста од 7—14 година (узраст основне школе) | 695    | 718   | 679    | 719   |

|  |       |       |       |       |
|--|-------|-------|-------|-------|
| Становништво 15—18 година старости (узраст средње школе) | 405   | 417   | 383   | 403   |
| Деца (0—17 година)                                       | 1.516 | 1.605 | 1.490 | 1.576 |
| Млади (15—29 година)                                     | 1.501 | 1.632 | 1.487 | 1.616 |
| Радни контингент становништва (15—64 година)             | 5.338 | 5.482 | 5.329 | 5.464 |
| Укупан број становника                                   | 7.917 | 7.716 | 7.899 | 7.690 |

Извор: РЗС — Витална статистика

Поред одређивања старости становништва просеком година <sup>1</sup>, као индикатор старости узима се и **индекс старења становништва**, који представља однос броја становника старости изнад 60 година и броја становника старости до 20 година (помножен са 100). Као гранична вредност узима се бројка 40. Када се пређе та граница, рачуна се да становништво улази у процес старења. Наравно, што индекс више надмашује вредност од 40, то је ситуација неповољнија. У том погледу, ситуација у општини Беочин, посматрано у целини може се оценити и као неповољна, јер индекс старења који износи 94 знатно превазилази граничну вредност (40), али и као релативно повољна, јер је индекс старења значајно нижи од просечног за Републику (114), и за АП Војводину (109). По насељима у Општини, стање се знатно разликује. Оно је најнеповољније у насељу Банаштор где индекс старења износи чак 215,5, а најповољније у насељу Беочин са индексом старења од 81,8. У осталим насељима, индекс старења по попису из 2011. године, био је: Луг 87,6; Грабово 113,0; Раковац 116,3; Свилош 150,9; Сусек 101,3 и Черевих 123,9.

#### Национална структура

У погледу националног састава, становништво општине Беочин није хомогено. Срби су најзаступљенији и учествују у укупном становништву са 69,7%, Роми учествују са 9%, следе Словаци са 5,3%, Хрвати са 3,5%, Југословени са 1%, док на осталих 13 нација (Црногорци, Албанци, Бошњаци, Бугари, Буњевци, Македонци, Муслимани, Немци, Румуни, Руси, Русини, Словенци и Украјинци) отпада 2,2%. Осталих 0,3% становништва односи се на остале нације (52 становника), неодређене или по том питању неизјашњене, 4,58% (721 становник), регионалне припадности 1,65% (260 становника) и непознато (119). Са изузетком насеља Луг, где највећи део популације чини словачка националност, у осталим насељима, посебно руралним великом већином становништво је српске националности. Детаљан преглед националне структуре дат је у табели.

<sup>1</sup> Статистика користи следеће стадијуме демографске старости: **рана демографска младост**, где је просечна старост становништва до 20 година; **демографска младост**, када је становништво у просеку старо између 20 и 24 године; **демографска зрелост**, када је просечна старост између 25 и 29 година; **праг демографске старости**, када је просечна старост између 30 и 34 године; **демографска старост**, када је становништво у просеку старо између 35 и 39 година; **дубока демографска старост**, када је просечна старост између 40 и 43 године, и **најдубља демографска старост**, ако је становништво у просеку старо 43 и више година.

| Срби  | Југословени | Мађари | Роми | Словаци | Хрвати | Остали | Не желе да се изјасне | Изјаснили се у смислу регионалне припадности | Непознато | Осталих 13 нација | УКУПНО |
|-------|-------------|--------|------|---------|--------|--------|-----------------------|--|-----------|-------------------|--------|
| 10956 | 161         | 295    | 1422 | 830     | 557    | 52     | 721                   | 260  | 119       | 353               | 15726  |
| 69,7% | 1%          | 1,9%   | 9%   | 5,3%    | 3,5%   | 0,3%   | 4,6%                  | 1,7%   | 0,8%      | 2,2%              | 100%   |

Извор: РЗС, Попис 2011.

### Образовна структура

На основу објављених података пописа из 2011. године о нивоу образованости становништва, према тим подацима, образовна структура становништва општине Беочин, неповољнија је од просечне за Републику и за АП Војводину. Тако је у структури становништва старог 15 и више година у Општини било 3% становништва без школске спреме што је неповољнија ситуација у односу на око 2,7% без школске спреме у Републици и 2,3% у АП Војводини. У структури становништва старог 10 и више година у општини Беочин евидентирано је и око 2% неписменог становништва, као и у Републици и у АП Војводини. У Општини је учешће становништва које има средњи ниво образовања (50,1%), што је приближно вредностима за Републику (49,1%) и Војводину (51%), и знатно ниже учешће становништва са вишим (3,5%, према 5,7% у Републици и 4,9% у Војводини) и високим степеном образовања (4,8%, према 10,6% на нивоу Републике и 9,2% у Војводини). Дакле, образовна структура становништва Општине је неповољнија од просечне у Републици и Покрајини.

Табела 10 - Становништво старо 15 и више година према школској спреми

|                  | Без школске спреме | Непотпуно основно образовање | Основно образовање | Средње образовање - свега | Више образовање | Високо образовање | Укупно |
|------------------|--------------------|------------------------------|--------------------|---------------------------|-----------------|-------------------|--------|
| Беочин           | 397                | 1690                         | 3407               | 6619                      | 468             | 641               | 13222  |
|                  | 3,0%               | 12,8%                        | 25,8%              | 50,1%                     | 3,5%            | 4,8%              | 100%   |
| АП Војводина     | 2,3%               | 10,7%                        | 21,8%              | 51,0%                     | 4,9%            | 9,2%              | 100%   |
| Република Србија | 2,7%               | 11,0%                        | 20,8%              | 49,1%                     | 5,7%            | 10,6%             | 100%   |

Извор: РЗС, Попис 2011.

Значајан податак, када је образовна структура у питању је и компјутерска писменост становништва старости 15 и више година. У општини Беочин близу једне трећине ове старосне групе (30,3%) се изјаснило као компјутерски писмено лице, што је неповољнија ситуација у односу на АП Војводину (34,9%) и Републику (34,2%).

### Социјално радна структура

Проблеми који проистичу из незапослености радно способног становништва, спадају у најтеже друштвене проблеме сваког организованог друштва. Губи се значајан расположиви

потенцијал хуманог ресурса у ужој и широј средини. Млађе становништво се ограничава у заснивању породице, што утиче на репродукцију становништва и будући радни потенцијал док старије становништво, које је већ радило, па остало без посла, много теже налази запослење. Србију проблем незапослености прати више деценија, а он је знатно увећан настанком опште социоекономске кризе почетком деведесетих година прошлог века. То није могло мимоићи ни општину Беочин. Осцилације су уочљиве по појединим годинама, али је општа констатација, да се смањује број запослених са 4.312 запослених у Општини у 2000. години, на 3.658 у 2005. или за око 15%, док је број запослених у 2011. години 2.801, што је за 23,4% мање него 2005. године а чак 35% мање него 2000. године. Број незапослених се повећао са 1.784 у 2000. на 2.788 у 2005. години или за 56%, док у 2011. години незапослених је 1.819<sup>2</sup>.

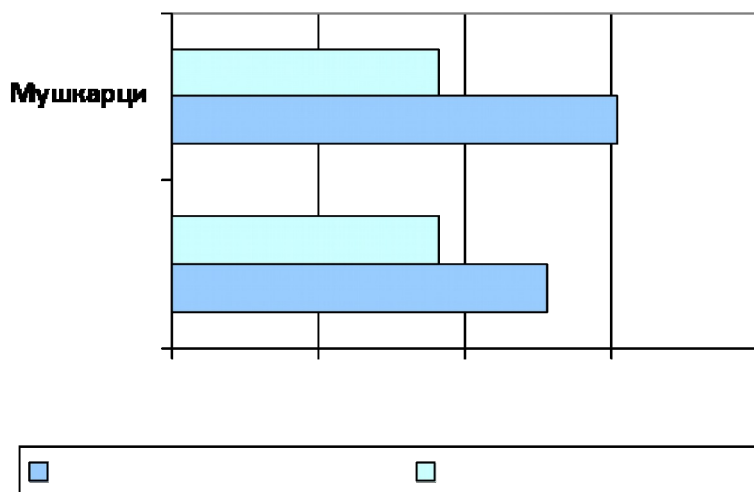
Табела 11 - Општи подаци

|   |        |
|---|--------|
| Број запослених                                     | 2.801  |
| Запослени у односу на број становника (у %)         | 18,5   |
| Просечне зараде без пореза и доприноса (у динарима) | 44.891 |
| Број регистрованих незапослених                     | 1.819  |
| Регистровани незапослени на 1 000 становника        | 117    |

Извор: РЗС, Попис 2011.

Удео мушкараца и жена у укупном броју незапослених лица је готово идентичан (909 жена и 910 мушкараца), док код запослених веће је учешће мушке популације. Детаљан преглед дат је у табели.

Графички приказ број 4: Број запослених и регистрованих незапослених, према полу, 2011.



Извор: РЗС — Статистика запослености и зарада, НСЗ — Национална служба за запошљавање

Највећи проценат незапослених налази се у доби од 30 до 54 година (61%), док је најмање незапослених старости 55 и више година (11%).

У периоду од 2008. - 2012. године остварена макроекономска стабилност и повољна макроекономска ситуација утицале су на појаву позитивних трендова на тржишту рада, али

<sup>2</sup> Извор података: Публикација Републичког завода за статистику „Општине у Србији“, за одговарајуће године.

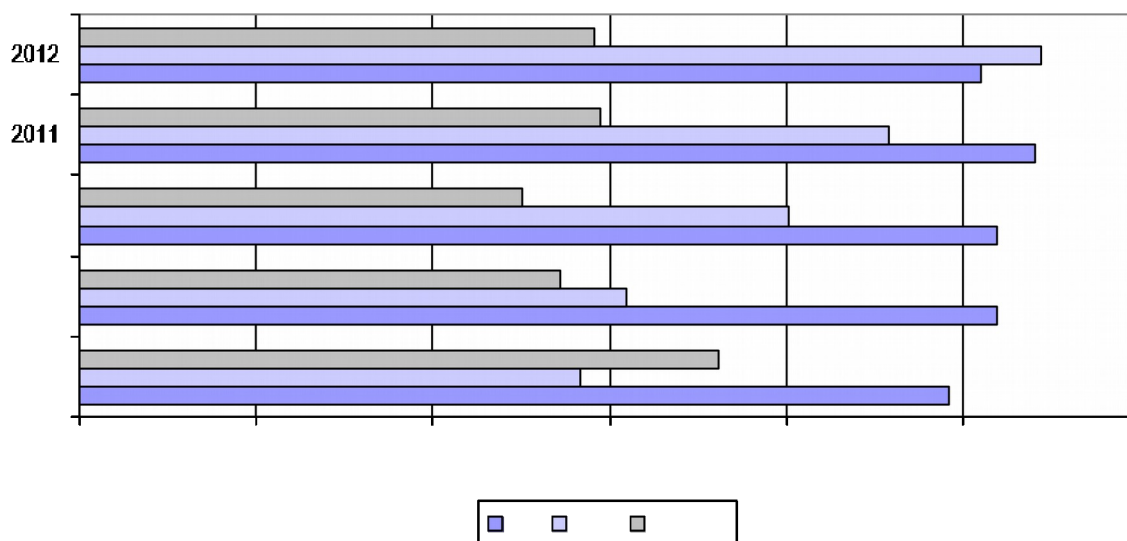


проблеми у области запошљавања, као што су недостатак послова као последица недовољне привредне активности, и ниска запосленост у формалној економији и даље су присутни.

Од 2008. године, као последица утицаја светске економске кризе долази до погоршања показатеља на тржишту рада. Тржиште рада и даље има исте карактеристике, са тенденцијом благог смањења незапослености, ниског учешћа запослености у приватном сектору, ниске мобилности радне снаге, формалног пријављивања незапослених лица која путем пријављивања код Националне службе запошљавања остварују нека друга права и сл. Незапосленост у општини Беочин има све одлике транзиционог карактера.

Табела 20 - Упоредни преглед стопа незапослености<sup>3</sup> са графичким приказом

| Стопа незапослености  | 2008.        | 2009.        | 2010.        | 2011.        | 2012.        |
|-----------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Република Србија      | 24,6         | 26,0         | 26,00        | 27,05        | <b>25,5</b>  |
| Војводина             | 14,2         | 15,5         | 20,09        | 22,9         | <b>27,2</b>  |
| <b>Општина Беочин</b> | <b>18,11</b> | <b>13,61</b> | <b>12,54</b> | <b>14,77</b> | <b>14,55</b> |



Опште карактеристике тржишта рада за општину Беочин у периоду од 2008. – 2012. године су: велико учешће дугорочно незапослених лица и велики прилив вишка запослених из предузећа која се реструктурирају и приватизују, неповољна старосна и квалификациона структура незапослених, висока стопа незапослености младих, ниска мобилност радне снаге, велики број незапослених који припадају теже запошљивим категоријама, као и велики број ангажованих лица у сивој економији.

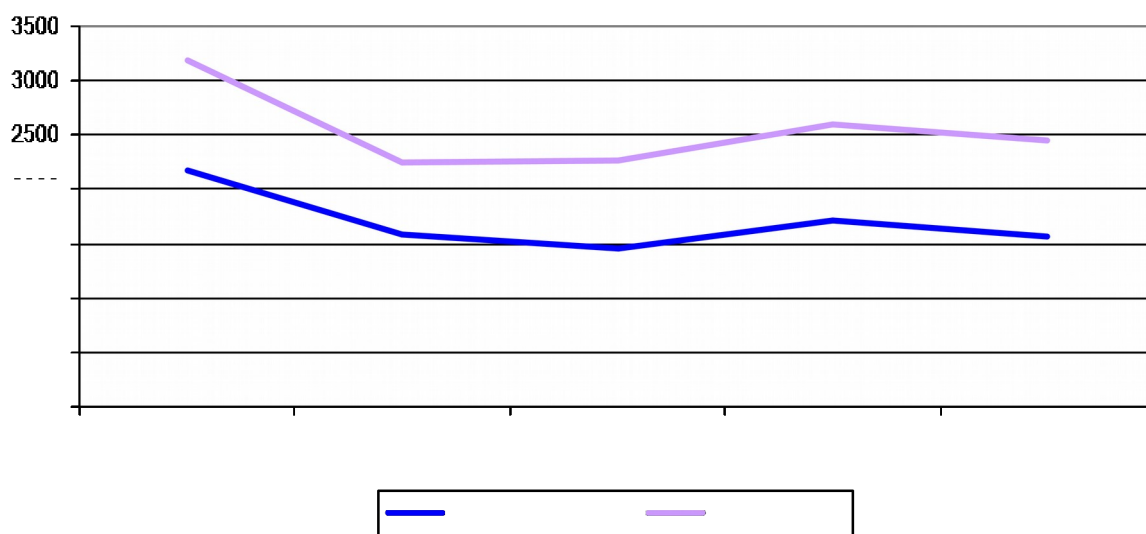
Уочавају се позитивни трендови и у кретању стопе незапослености. Број незапослених у 2008. години је био 2.168, значајно је смањен на 1.460 незапослених лица у X месецу 2010. године, да би у задњем периоду под утицајем светске економске кризе незапосленост благо почела да расте. Уочава се, да се на тржишту рада у задњем периоду се усталила бројка од

<sup>3</sup> Извор:

[http://www.ingpro.rs/index.php?option=com\\_content&view=article&id=444:-2012-8000-&catid=1:latest-news&Itemid=76](http://www.ingpro.rs/index.php?option=com_content&view=article&id=444:-2012-8000-&catid=1:latest-news&Itemid=76)

1.500 до 1.800 лица која траже посао. Такође, показатељи говоре да је незапосленост код жена процентуално израженија него код мушкараца. У периоду од 2008. – 2012. године у општини Беочин је дошло до значајнијег померања у структури незапослености.

|              | Број незапослених | Учешће жена            |
|--------------|-------------------|------------------------|
| 2008.        | 2.168             | жене 1.015 (47 %)      |
| 2009.        | 1.584             | жене 656 (41 %)        |
| 2010.        | 1.460             | жене 797 (55 %)        |
| 2011.        | 1.719             | жене 881 (51 %)        |
| <b>2012.</b> | <b>1.570</b>      | <b>жене 875 (56 %)</b> |



### Организациону структуру општине Беочин чине :

- Скупштина општине Беочин са 25 одборника,
- Председник општине Беочин
- Општинско веће са 7 чланова
- Општинска Управа коју чине:
  - Одељење за буџет и финансије
  - Одељење за инспекцијске послове, урбанизам и заштиту животне средине
  - Одељење за имовинске, опште и заједничке послове
  - Одељење за привреду и локални економски развој
  - Кабинет председника

Повереник за избеглице и миграције припада Одељењу за имовинске, опште и заједничке послове

# ОРГАНИЗАЦИОНА ШЕМА ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ БЕОЧИН



## ПОГЛАВЉЕ 2. ПОДАЦИ О МИГРАНТИМА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ БЕОЧИН

**Подаци о избеглицама, интерно расељеним лицима, повратницима по основу споразума о реадмисији, тражиоцима азила и мигрантима у потреби без утврђеног статуса на територији општине Беоцин**

Према доступним подацима у време пописа становништва 2002. у покрајини је било 186.500 **избеглих лица**, што је 9,2 посто од укупног броја становника АП Војводине. То се одразило на повећање становништва у општинама где је њиховог доласка било. Општина Беоцин је једна од општина АП Војводине са највећим приливом избеглих и расељених лица, и високим бројем повратника по основу Споразума о реадмисији.



По попису из 1991. године у општини Беоцин било је 14.848 становника, а по попису од 2002. године, 16,086 што је за 9,5 посто више него 11 година раније и значајно се разликује од података за читаву Републику Србију (без Косова), где је број становника био за 1% мањи, као и за АП Војводину, где је број становника порастао за 3,1 посто. Од 8 катастарских општина у општини Беоцин до повећања становништва дошло је у пет (Раковцу, Баноштору, Черевиху, Беоцину и Свилошу), а у три до смањења (у Лугу за 5,7 посто, Грабову за 1,4 посто и Сусеку за 0,2 посто). Посебно је до високог пораста дошло у насељу Раковац од 47,3 посто, затим Баноштору за 26,8 посто и Черевиху за 13 посто. У преостала два насеља раст је био

скромнији, у Беочину 3,9 посто и Свилошу 4,3 посто. Ово увећање је последица прилива избеглих лица са територија република бивше Југославије, односно Хрватске и Босне и Херцеговина, као и великог прилива расељених лица са Косова и Метохије, посебно Рома, због дубоких веза са раније досељеним становништвом у Беочину.

У 1996. години број избеглих лица регистрованих у општини Беочин био је 1.859 или 12% укупног становништва. Статистички подаци за 2012. годину показују да је већина њих остварила држављанство Србије, те је тада број избеглих са активних избегличким статусом био 278. Поред тога, 306 интерно расељених лица са Косова и 126 повратника из западних земаља досељено је у Беочин (према подацима Комесаријата за избеглице у периоду 2011 и 2012 у Беочин је досељено 24 повратника, а према подацима Удружења Рома Беочин до 2011. укупно је 102 повратника досељено у Општину, сви ромске националности). Званични проценат присилних миграната са активним избегличким/расељеничким/повратничким статусом у Беочину данас је 4%, али се процењује да их је око 10% или 1,600 особа које су дошле у Беочин и остале овде.

Према најновијим расположивим подацима (2017. година) до којих се дошло кроз анкету потреба избеглица ( обављена у период октобар 2014. - децембар 2016. године) која нису решила стамбено питање ( пријавило се 148 лица ), на територији општине Беочин са активним статусом избеглице ( поседује избегличку легитимацију ) има 18 лица. Овај број се из дана у дан смањује јер активне избеглице се опредељују за покретање процеса узимања држављанства Републике Србије, за прекид статуса избеглице и израду личних докумената Републике Србије.

По подацима закључно са 2017. годином на територији општине Беочин регистровано је **28 интерно расељених лица**. Већина њих је у последњих неколико година приликом израде личних докумената променило место пребивалишта и исто пријавило на територији беочинске општине. Четири интерно расељена лица поседују лична документа са пребивалиштем на територији АП Косово, а боравиште на територији општине Беочин.

**Повратници по основу Споразума о реадмисији** држављани су Републике Србије који су из економских разлога били принуђени да напусте земљу и настане се у земљама Европске уније. Доношењем Закона о потврђивању Споразума о реадмисији, између Републике Србије и Европске заједнице, који је ступио на снагу 01.01.2008.године, Република Србија је преузела обавезу пријема повратника држављана РС из земаља ЕУ. Од 2011. до 2015.године у Републику Србију је враћено 8.006 лица, а од тога 132 лица у беочинску општину. ( подаци из годишњих извештаја КИРС-а).

Повереништво за избеглице и миграције у Беочину у континуитету обавља евидентирање лица пристиглих у Општину Беочин по основу споразума о реадмисији. Постоји бојазан од лица реадмисаната за евидентирањем тако да се о правом броју пристиглих не може са прецизношћу говорити. Закључно са 2017. годином на територији беочинске општине добровољно се евидентирало 38 породица-реадмисаната са 143 члана. У наредним годинама очекивана је далеко већа активност у погледу пријема и пружања адекватне подршке овој категорији лица.

Избегле, интерно расељене особе и повратници по основу споразума о реадмисији су међу социјално најугроженијим групама у Србији. Процент избегличких домаћинстава који има месечне приходе мање од 48 евра, што је ниво утврђене социјалне помоћи износи 29%. Тај проценат је још већи у општини Беочин, јер су одрасле особе које су у могућности да раде, у већини случајева незапослене (посебно међу Ромима интерно расељеним и повратницима, и међу избеглим и расељеним женама) и социјална помоћ коју примају је недовољна да задовољи њихове основне потребе. Сиромаштво избеглих, интерно расељених лица и повратника према уговорима о реадмисији је вишеструко по својој природи и састоји

се и од материјалног сиромаштва и различитих облика људског сиромаштва - проблеми у приступу основним људским правима (као што су својина, документа) и услугама (приступ здравственој заштити, социјалној помоћи, образовању итд.), психосоцијални проблеми услед друштвеног искључења, маргинализације и дискриминације. Ако говоримо о материјалном сиромаштву, истраживања показују да је сиромаштво у наведеној категорији дупло веће него у укупној популацији и испод линије сиромаштва опште популације. Нагли прекид (промена) социјалног, економског и културног контекста у ком су живели ставио их је у позицију ускраћености свих врста ресурса: прихода, имовине, друштвених мрежа и емотивне сигурности. Они се осећају као људи који нигде не припадају. Поред тога, честе миграције ове популације без евидентирања у бази података додатни продубљује овај проблем. Јачање механизма за интеграцију миграната у друштво и обезбеђивање боље информисаности о правима из социјалне заштите, психосоцијалне помоћ допринеће да се осећају као грађани који припадају заједници у којој живе.



Тешка финансијска ситуација и многе године живљења у лошим условима, без финансијских извора за одржавање својих кућа и без могућности улагања у побољшање услова становања, значајно су погоршали стање кућа у којима живе избегла и интерно расељена лица. Према подацима Удружења Рома Беочин процењено је да: 30% избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији у Беочину живи у кућама које прокишњавају и које нагриза влага, које су недовољно добро изоловане и имају лоше инсталације и дотрајалу дрвенарију; 20% избеглих, интерно расељених лица и повратника према уговорима о реадмисији нема решено стамбено питање, живе као подстанари или код рођака и пријатеља. Живљење у лошим стамбеним условима штети њиховом физичком и психичком здрављу, што додатно отежава њихов већ лош положај.

Непотпуна документација и тешкоће у добијању документације која се налази у земљи порекла (за избегла и расељена лица), односно у држави у којој је лице привремено боравило (за повратнике према уговорима о реадмисији) је проблем који је присутан код великог броја избеглих и интерно расељених лица, и посебно је изражен код повратника према уговорима о реадмисији. Непоседовање документације онемогућује их да остваре своја друга права – да пријаве боравак, да се пријаве у службу за запошљавање, да остваре здравствено осигурање, да остваре социјалну помоћ и слично. Међу повратницима честа је појава да немају документацију о школовању своје деце те због тога деца не могу да наставе школовање или су принуђена да поново похађају разред који су већ у иностранству завршили. Догађа се да немају документацију ни о свом школовању и не могу да користе програме за дошколовавање и не могу да нађу запослење. Исто тако имају тешкоће у преношењу здравствене документације, што их онемогућује да наставе лечење започето у иностранству. Слабо познавање српског језика, посебно писаног, и непознавање процедура за укључивање у образовање и запошљавање, као ни постојећих афирмативних акција у области образовања и запошљавања, су додатне тешкоће за ову групу миграната.

Ови подаци су оквирни јер постоје велике тешкоће око утврђивања стварног броја због великих осцилација, дневних миграција, промена статуса (пријема у држављанство) и других варијабилних фактора које је изузетно тешко пратити.



Тражиоци азила и мигранти у потреби без утврђеног статуса. У великој мери, због свог стратешког и геополитичког положаја, Западни Балкан је постао битна тачка на једној од главних миграторних рута на путу ка ЕУ. Током 2015. године, државну границу Србије прешло је више од пола милиона миграната са Блиског Истока, Азије и Африке, готово тридесет пута више у односу на целу 2014. годину. Чињеница да је од тог броја укупно поднето мање од 600 захтева за азил, говори да жељена дестинација миграната није Србија, већ државе чланице Европске уније. Овакав развој ситуације ствара притисак на институције

које се баве управљањем миграцијама како у организационом тако и у финансијском погледу јер управљање миграцијама представља комплексан процес који захтева планско и организовано поступање, као и координисан приступ и континуирану сарадњу свих релевантних органа.

### **Досадашње активности на територији Општине у односу на избегла, интерно расељена лица и повратницима по основу Споразума о реадмисији**

Општина се брине о избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима на законом прописан начин и преко институција које су за то надлежне, а то су: Повереништво за избеглице и миграције Општине које води административне и друге послове, Црвени крст, Центар за социјални рад – Одељење у Беочину, здравствене службе, Полицијском станицом у Беочину, просветне службе и НВО.



**Повереништво** свој рад у целости заснива на законским прописима, међународним конвенцијама и инструкцијама и упутствима Комесаријата за избеглице и миграције. Повереништво има дугогодишње искуство и знања у овој области и директно се бави решавањем многих проблема ових људи, како административних, тако и личних. Основни послови Повереништва су послови на изради предлога решења о признавању и укидању избегличког статуса, евиденција промене адреса боравка, припремање предмета за израду нових избегличких легитимација и дупликата изгубљених или уништених, израда прелога закључака о исправци грешака у личним подацима, упис и евиденција лица расељених са КиМ и све промене везане за њихов статус, издавање разних потврда и уверења. Повереништво је по инструкцијама Комесаријата организовало и спроводило све пописе избеглица и интерно расељених лица као и регистрацију за бирачке спискове, па чак и учествовало у самом спровођењу избора. У свим својим активностима Повереништво је имало подршку и помоћ локалне самоуправе.



Повереништво за избеглице у пружању што комплетније и ефикасније помоћи корисницима активно сарађује са Црвеним крстом у Беоцину, Центром за социјални рад – одељење у Беоцину, Домом здравља „Душан Савић - Дода“ у Беоцину, Беоцинском фабриком цемента и Полицијском станицом у Беоцину.



### Колективни центри

Општина Беоцин је имала један колективни центар на Андrevљу, на Фрушкој гори са капацитетом од 125 лежаја. Било је периода када је и 250 људи било на смештају, а до 2002. године када је колективни центар на Андrevљу затворен, прошло је преко 600 лица.

Центар за социјални рад – Одељење у Беоцину, поступајући по Закону о социјалној заштити и социјалној сигурности и на лични захтев странке је избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима омогућио коришћење следећих права:

1. Смештај у установе социјалне заштите
2. Породично обезбеђење
3. Једнократна новчана помоћ
4. Привремена новчана помоћ
5. Накнадни упис личног имена

Дом здравља „Душан Савић – Дода“ у Беоцину активно је учествовао у пружању медицинске помоћи за време дешавања егзодуса, а касније је организовао ванредне и редовне здравствене прегледе избеглица.

Општинска организација Црвеног крста Беоцин активно је узела учешће у збрињавању избеглица као и у обезбеђењу основних животних намирница.

## Трендови и миграције

Од евидентираних лица у избегличкој популацији изван број избеглих лица се успешно интегрисао, услед дужине миграцијског стажа, образовања и других околности. Општина Беочин је представљала примамљиву дестинацију за ову популацију те се велики број лица настанио.

Број лица која су укинула статус ради регулисања пребивалишта закључно са крајем 2016. године износи 1862 лица. Унутар избегличке и расељеничке популације миграције трају и данас у погледу промене места боравка како у беочинској општини тако и на територији целе Републике Србије. Напомиње се да се изнете бројке односе само на промене регистроване у Повереништву не представљају потпун и до краја поуздан податак.

Податак о умрлим лицима са избегличким статусом, која су преминула на територији Општине Беочин, такође није могуће установити тачно, пошто родбина преминулих лица не одјављује избегличке легитимације надлежном органу, те се иста воде још као живи.

Највећи проблем је радни ангажман појединих припадника ибегличке и расељеничке популације, као и повратника по Споразуму о реадмисији. За поједине је евидентан и проблем необразовања, језичка баријера, непоседовање личних докумената и сл.

Почетком септембра 2015. године, Влада Републике Србије је усвојила **План реаговања у случају повећаног прилива миграната са проценом потреба**. План реаговања дефинише мере, активности, људске, финансијске и друге ресурсе неопходне за пружање ургентног смештаја мигрантима и неометаног приступа њиховим правима. План дефинише и обавезе и улогу јединица локалне самоуправе у смислу управљања мешовитим миграцијама на својој територији.



Искуства из предходног ЛАП-а у знатној мери ће допринети реализацији програма који и у периоду од 2018. до 2022. имају за циљ помоћ избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима по основу споразума о реадмисији. Општа је оцена да је предходни ЛАП испунио свој задатак и да су захваљујући њему добро процењене потребе избеглица, интерно расељених лица и повратника по основу споразума о реадмисији.

Пројекти који су се до сада реализовали на тему заштите права угрожених група, стамбеног збрињавања ових категорија, економског оснаживања, преквалификације и доквалификације, промоције људских права, психосоцијалног оснаживања, социјалне инклузије, интеграције и слично.

|       |           |                       |      |              |
|-------|-----------|-----------------------|------|--------------|
| 2013. | Избеглице | Доходовне активности  | КИРС | 10 корисника |
| 2014. | ИРЛ       | Грађевински материјал | КИРС | 8 пакета     |
| 2014. | ИРЛ       | Доходовне активности  | КИРС | 8 корисника  |
| 2015. | Избеглице | Грађевински материјал | КИРС | 6 корисника  |
| 2015. | Избеглице | Доходовне активности  | КИРС | 10 корисника |
| 2015. | Избеглице | Куће са окућницом     | РХП  | 20+6 кућа    |
| 2015. | Избеглице | Грађевински материјал | РХП  | 21+10 пакета |
| 2015. | ИРЛ       | Куће са окућницом     | КИРС | 2 куће       |
| 2016. | ИРЛ       | Куће са окућницом     | КИРС | 2 куће       |
| 2016. | ИРЛ       | Грађевински материјал | КИРС | 2 пакета     |
| 2016. | ИРЛ       | Доходовне активности  | КИРС | 2 корисника  |
| 2016. | РЕА       | Грађевински материјал | КИРС | 2 пакета     |

Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије за помоћ избеглим и интерно расељеним лицима у периоду од 2009. до 2017. године издвојио је за горе поменуте пројекте реализоване на територији беоцинске општине укупно 69.745.300,00 динара. Општина Беоцин је од 2014. до 2017. године учествовали у суфинансирању тих пројеката најчешће са приближно 10 одсто од укупне вредности пројекта. Тако је Општина Беоцин 2014. године определила 1.241.782,80 динара, у 2015. години 2.157.989,98 динара, у 2016. години 795.618,11 динара и у 2017. години 917.091,34 динара.

Пракса из предходног ЛАП-а показала је потребу за проширењем циљева.

### **ПОГЛАВЉЕ 3. АНАЛИЗА СИТУАЦИЈЕ, ЗАКЉУЧЦИ И ПРЕПОРУКЕ**



Анализа ситуације у којој се решава питање положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији обухвата четири врсте квалитативних анализа:

1. Преглед документације релевантне за питање избеглих, интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса
2. Анализа стања
3. Анализа заинтересованих страна
4. Анализа проблема са закључцима

**3.1. Преглед документације** обухватио је неколико кључних међународних, националних и других стратешких докумената релевантних за ову област као и актуелни законски оквир који регулише питања избеглих лица у Републици Србији и то су:

- Конвенција УН о статусу избеглице (1951)
- Женевске конвенције које регулишу рад Црвеног крста (1949)
- Сарајевска декларација (2005.)
- Закон о избеглицама (1992, измене и допуне 2010.)
- Закон о управљању миграцијама (2012.)
- Закон о црвеном крсту (2005).
- Уредба о ближим условима и мерилима за утврђивање реда првенства за решавање стамбених потреба избеглица (за сваку годину у периоду 2016.-2020. године)
- Стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (2015-2020)
- Стратегија запошљавања (2011-2020.), која се односи на укључивање избегличке и расељеничке популације у систем друштвеног привређивања
- Стратегија реинтеграције повратника по основу Споразума о реадмисији (2009)
- Стратегија за смањење сиромаштва (2003)
- Стратегија одрживог развоја (2008)
- Стратегија привредног развоја Републике Србије 2006-2012
- Стратегија регионалног развоја 2007-2012
- Стратегија развоја социјалне заштите (2005)
- Национални план акције за децу (2004)
- План реаговања у случају повећаног прилива миграната са проценом потреба (2015. година)

Актуелни законски оквир за питање избеглица је Закон о избеглицама.

С обзиром на уочену потребу да тај Закон боље прати актуелне потребе и питања избеглица у мају 2010. године усвојен је Закон о изменама и допунама Закона о избеглицама. Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица дефинише основне правце деловања— обезбеђивање услова за повратак и локалну интеграцију, што је у потпуности у складу са међународно прихваћеним циљевима за решавање положаја ове групе грађана.

Локална стратешка документа значајна за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу споразума о реадмисији у општини Беочин су:

- Стратегија одрживог развоја општине Беочин 2013.-2022. године;
- Стратегија за запошљавање припадника ромске заједнице у општини Беочин 2014. – 2020. године;
- Локални акциони план за младе 2014. – 2019. године;
- Локални акциони план за решавање проблема избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији у општини Беочин за период од 2013. до 2015. године;

- Програм развоја туризма општине Беочин за период 2012.-2017.

### **Општи закључци анализе су:**

- Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица ( 2002.године, ревизија март 2011. године), дефинише основне правце деловања- обезбеђивање услова за повратак и обезбеђивање услова за локалну интеграцију, што је посебно у складу с међународно прихваћеним циљевима за решавање положаја ове групеграђана, али недостаје јој актуелизација и усклађивање са реалним стањем;
- Национална стратегија за управљање миграцијама ( 2009. година), дефинише планско и организовано управљање миграцијама праћењем спољних и унутрашњих миграционих кретања, и спровођења активности које ће довести до подстицања регуларних и сузбијања нерегуларних миграција, као и решавање проблема избеглица и интерно расељених лица, ефикасни и ефективни прихват и одржива социо-економска реинтеграција повратника- грађана Републике Србије по основу споразума о реадмисији;
- Национална стратегија реинтеграције повратника по споразуму о реадмисији (2009. година) утврђује приоритетне области, као што су: издавање личних докумената, решавање питања смештаја, стварање могућности за запошљавање и остваривање других права, као што су право на здравствену заштиту, образовање, социјалну и породично-правну заштиту итд. Одсуство координације и размене информација о повратницима представља озбиљну сметњу у регистрацији лица која се враћају по основу Споразума о реадмисији, утврђивању њихових потреба и пружању адекватне заштите ради њиховог укључивања у нову средину;
- Остале наведене националне стратегије пружају начелну основу и дају смернице за развијање мера и акција у области локалне интеграције избеглих и интернорасељених лица којима се може допринети унапређењу њиховог животног стандарда и укупногдруштвеног положаја;
- Локални стратешки докуменат указују на проблем избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији у општини Беочин као и на значај њихове интеграције, односно реинтеграције у локалној заједници;
- Програми и пројекти за избегла, интерно расељена лица и повратника по основу Споразума о реадмисији који су до сада реализовани, као и они који су у току, бавили су се решавањем следећих питања: становање, економско оснаживање, лична документација, спајање раздвојених породица и социјално-правна подршка. Ови програми и пројекти дају дирекције и за будући рад на унапређењу положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији;
- Активности у будућем периоду требало би да буду усмерене на успоровање негативних трендова у кретању укупног броја становника и спречавање даљег погоршања виталних карактеристика популације, као и на стварање услова за повећање степена запослености;
- На основу прикупљених података путем анкете дошло се до сазнања да је тренутно 166 избегличких породица ( од којих је 18 појединаца са активним статусом – поседује избегличку

легитимацију), 28 интерно расељених лица и 38 породица повратника са 143 члана по основу Споразума о реадмисији, према свим показатељима најугроженија и да не могу решити своје стамбено питање у општини Беочин без помоћи друштвене заједнице.

Из свега предходно наведеног може се закључити да су два проблема доминантна када је у питању избегличка популација а то су:

- нерешено стамбено питање
- проблем незапослености, што за последицу има и повећање сиромаштва ове популације.

### 3.2 Анализа стања (SWOT анализа)

Анализа стања у локалној заједници по питању унапређења положаја избеглих, интерно расељених лица, повратника, тражиоца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса извршена је кроз идентификацију досадашњих активности и резултата, те кроз сагледавање капацитета и слабости локалне заједнице, могућности и препрека са којима се суочава. Анализа је урађена коришћењем SWOT технике.

|   |   |
|---|---|
| <p style="text-align: center;"><b>Унутрашње снаге</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Подршка Општинске управе и релевантних локалних институција;</li> <li>- Постојање локалних стратешких докумената који такође обухватају циљну групу ЛАП –а;</li> <li>- Постојање посебне буџетске линије;</li> <li>- Постојање ажурне базе податка о избеглим и интерно расељеним лицима;</li> <li>- Постојање локације за градњу објекта за "Социјално становање у заштићеним условима" и " Закуп са могућношћу куповине";</li> <li>- Велики број избеглих и интерно расељених лица активно ради на решавању стамбених проблема ( или поседују земљиште за градњу са потребним дозволама или је већ започета самостална градња);</li> <li>- Искуство у сарадњи са донаторима и међународним партнерима</li> </ul> | <p style="text-align: center;"><b>Унутрашње слабости</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Депопулација и старење становништва;</li> <li>- Висока стопа незапослености у локалној заједници;</li> <li>- Неадекватна образовна структура ове популације;</li> <li>- Елементарно сиромаштво у порасту;</li> <li>- Непостојање базе података о броју и потребама повратника по основу Споразума о реадмисији;</li> <li>- Недовољни капацитети и непознавање проблематике у раду са тражиоцима азила и мигрантима у потреби без утврђеног статуса;</li> <li>- Постојање предрасуда у локалној заједници</li> </ul> |
| <p style="text-align: center;"><b>Спољашње могућности</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Велика подршка КИРСа са њиховим активностима и програмима;</li> <li>- Постојање политичког консензуса за решавање проблема избеглих, интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса на националном нивоу, као и постојање релевантних стратешких докумената;</li> <li>- Постојање регионалног пројекта за трајно решавање стамбених проблема избеглих лица;</li> <li>- Постојање програма за запошљавање НСЗ на републичком нивоу;</li> <li>- Доступност донаторских фондова</li> </ul>  | <p style="text-align: center;"><b>Спољашње препреке</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Лоша глобална економска ситуација;</li> <li>- Спора имплементација националних стратегија и планова;</li> <li>- Постепено смањење донаторских фондова;</li> <li>- Тренд вишеструких повратника;</li> <li>- Неизвесност у погледу развоја мигрантске кризе</li> </ul>   |

## **Најважнији закључци анализе стања**

Локална самоуправа је отворена да заједно са осталим актерима ради на напређењу положаја миграната. Главне снаге локалне заједнице релевантне за питање ове популације су: политичка воља и подршка општинске структуре власти и стратешки приступ развоју Општине у различитим областима. С обзиром на лошу економску ситуацију у Општини Беоцин и актуелне проблеме које са собом носи глобална економска криза, евидентиран је велики број незапослених. Неусклађеност школског образовног система и неадекватна образовна струка са потребама привреде отежава економски положај ове категорије и њихово запослење.

Најзначајније спољашње могућности, које из ширег друштвеног окружења делују на питање миграната у локалној средини су: политички консензус на националном нивоу за решавање питања миграната, активности и програми КИРС –а, приступ ИРА фондовима и постојање Регионалног стамбеног програма. Као важне препреке из спољашњег окружења које би требало узети у обзир у процесу даљег планирања идентификоване су следеће: лоша глобална економска ситуација и постепено смањење донаторских фондова намењених овим питањима.

Искуство установа, невладиних организација и локалне самоуправе у спровођењу пројеката отвара могућност добијања донаторских средстава која су неопходна за испуњење свих активности Локалног акционог плана, што би требало да допринесе превазилажењу препрека као што је неповољна економска ситуација у земљи.

### **3.3. Анализа заинтересованих страна:**

Анализом заинтересованих страна идентификоване су кључне заинтересоване стране за унапређење положаја миграната у општини Беоцин, које су диференциране на крајње кориснике ЛАП– а и кључне партнере локалној самоуправи у развијању и примени мера и програма.

**Крајњи корисници** Локалног акционог плана за унапређење положаја миграната су:

- Избеглице
- Интерно расељена лица
- Повратници по основу Споразума о реадмисији
- Тражиоци азила
- Мигранти у потреби без утврђеног статуса

Кључни партнери у решавању проблема миграната су:

- Општинска управа која обезбеђује општи оквир, локалну регулативу и услове за реализацију подршке избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима по основу Споразума о реадмисији у локалној заједници. Осим тога, различите службе локалне самоуправе у оквиру својих надлежности обезбеђују субвенције јавним и приватним предузећима у циљу повећања стопе запослености код избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији и пружају помоћ у решавању стамбених питања, програме за покретање сопственог бизниса и пружање бесплатне правне помоћи;
- Повереништво за избеглице као део Општинске управе врши поверене послове у оквиру своје делатности и координацију различитих програма који се односе на помоћ избеглих, интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса;



- Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије, обавља послове који се односе на: утврђивање статуса избеглица, збрињавања избеглица, вођења евиденције о избеглицама, усклађивања пружања помоћи избеглицама од стране других организација, обезбеђивање смештаја избеглих и интерно расељених лица, покреће иницијативе за тражење међународне помоћи од институција УН и других међународних организација и др;
- Центар за социјални рад Новог Сада, одељење у Беочину је вишефункционална стручна установа социјалне заштите и представља базичну установу стручног рада и услуга у социјалној заштити у којој се непосредно или посредно задовољава већина социјално-заштитних потреба грађана и њихових породица. Као корисници социјалне заштите потенцијално се могу јавити сви грађани и породице и то онда када се нађу или су изложени посебним тешкоћама у задовољавању својих основних потреба.
- Црвени крст Беочина делује на основу Женевске конвенције, Закона о Црвеном крсту, Статута, Стратегије развоја и на основу принципа хуманости, непристрасности, независности, неутралности, добровољности, јединства и универзалности.
- Здравствене установе пружају услуге примарне и секундарне здравствене заштите и специјалистичке прегледе;
- Образовне институције кроз своје програмске активности обухватају и пружају могућност избеглим, интерно расељеним лицима, повратницима по основу Споразума о реадмисији, тражиоцима азила и мигрантима у потреби без утврђеног статуса да стекну одређено образовање и преквалификацију;
- Филијала Националне службе за запошљавање у Новом Саду, одељење у Беочину по потреби спроводи различите програме подршке запошљавању незапослених, радно способних који активно траже посао;
- Невладине организације које имају своје активности, а које се односе на хуманитарну помоћ, обезбеђења помоћи у прибављању докумената, правне помоћи и слично.

**3.4. Анализа проблема избеглих, интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса је показала да су њихови главни проблеми следећи:**

- Нерешено стамбено питање је кључни проблем избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији на територији општине Беочин, а додатно га оптерећује статус имовине ових лица у земљи порекла који је највећем броју случајева није решен. Приватна имовина углавном је уништена или значајно оштећена, а обнова ове имовине иде веома споро, што овој популацији значајно отежава располагање истом. Лица са подручја Босне и Херцеговине успела су да остваре своје станарско право и поврате имовину, али уколико није приватна, која је углавном уништена. Лица са подручја Хрватске нису успела да поврате своје станарско право, а приватна имовина је углавном уништена или са великим степеном оштећења. Њихово учешће у процесу обнове своје приватне имовине на подручју Хрватске било је веома мало, с обзиром да су услови тих програма били у супротности са њиховим опредељењима (одрицање од избегличког статуса);
- Висок степен незапослености избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу споразума о реадмисији у локалној заједници, због неадекватне образовне структуре неприлагођене локалној привреди, као и низак степен образовања. Због ниског степена образовања и неквалификованости овој популацији је веома тешко да нађе стално запослење. Већина избеглих и интерно расељених баве се привременим и повременим пословима који нису регистровани и другим облицима стицања зараде у сивој економији. Један број ових лица су особе са инвалидитетом, што осим ниског степена квалификација такође утиче на слабу конкуретност на тржишту рада, односно смањује степен њихове запошљивости. Проблему незапослености додатно доприноси и незаинтересованост једног дела интерно

расељених лица за активно тражење посла, јер примају месечну новчану надокнаду за лица која су радила у друштвеним предузећима на КиМ. Иако је ова надокнада скромна, они који је примају, не желе да је изгубе, јер им улива минимум социјалне сигурности. Део ове популације такође има административних потешкоћа у прибављању доказа о стеченој квалификацији у матичним земљама, као и доказа о оствареном радном стажу или праву на пензију. У повратничким домаћинствима, у највећем броју случајева ни један од чланова домаћинства није формално запослен, а на црно ради тек неколицина, што такође води повећању ризика од социјалне искључености;

- Висок степен сиромаштва избеглих, интерно расељених лица и повратника је логична последица околности под којима живе (недостатак материјалних средстава, трошкови везани за закуп стана, школовање деце и др.);

- Недовољни и неодговарајући социјално материјални подстицаји за интеграцију избеглих, интерно расељених лица и повратника услед недостатка адекватних програма, као и још увек присутних утицаја рата - посттрауматски ратни синдром, затвореност у тзв. неформалне групе (дружење са мештанима из истог села, регије из земље из које су избегли);

- На територији општине Беочин живи и већи број избегличких и интерно расељених породица које су започеле градњу стамбених објеката, али немају могућности за завршетак градње;

- Пасивност избеглих, интерно расељених лица, а посебно повратника, која се огледа пре свега у недовољној активности у циљу побољшања сопственог положаја;

- Проблеми правне природе које се састоје у тешкоћама око прибављања различитих докумената из државе порекла, права из пензионог и инвалидског осигурања, као и права на социјалну и здравствену заштиту;

- Отежано располагање имовином у земљама порекла. Овај проблем се манифестује на локалном нивоу, али је његово решавање везано за националне институције и сарадњу Републике Србије са бившим републикама, односно са међународном управом на Косову и Метохији;

- Недовољни капацитети здравствених служби за рад са мигрантским групама;

- Отежана комуникација са тражиоцима азила и мигрантима у потреби без утврђеног статуса због малог броја преводиоца.

### **Општи закључци анализе:**

- Локална заједница и локална самоуправа имају одређене капацитете за бављењем унапређења положаја избеглих, ИРЛ и повратника, као што су људски ресурси, одговарајућа развојна документа, стратешки приступ развоју општине и др.

- Нерешено стамбено питање вишечланих породица и проблеми у располагању имовином у земљама и местима порекла значајно доприносе социјалном сиромаштву и лошем квалитету живота избеглих, ИРЛ и повратника по основу Споразума о реадмисији, што је директан проблем локалне заједнице.

- Постојање великог броја лица без правног субјективитета „правно невидљива лица“, то јест лица која нису уписана у матичне књиге на територији Србије, односно лица која су уписана али немају одговарајућа лична документа.

- Лоша и неадекватна образовна структура додатно отежава запошљавање избеглих и расељених лица.

- Неизвесност у даљем развоју мигрантске кризе и непознавање мигрантских рута у будућности отежава адекватно припремање општине да одговори на изазове те врсте.

- Потребно је континуирано радити на јачању толеранције и подизању свести домицилног становништва а у вези са проблемима тражиоца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса који су присутни на територији општине Беочин.

СРЕМСКЕ НОВИНЕ  
Среда, 16. децембар 2015. 39



Република Србија



КОМЕРЦИЈАЛНИ АГЕНЦИЈА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ



Regional Program

### ОБАВЕШТЕЊЕ О ЈАВНОМ ПОЗИВУ

#### ЗА ИЗБОР КОРИСНИКА ЗА ДОДЕЛУ ПОМОЋИ ЗА РЕШАВАЊЕ СТАМБЕНИХ ПОТРЕБА ИЗБЕГЛИЦА ПРИ КУПОВИНИ 20 СЕОСКИХ КУЋА СА ОКУЋНИЦОМ И ДОДЕЛЕ ПАКЕТА ПОМОЋИ

Општина Беочин обавештава избеглице и бивше избеглице које су, услед догађаја из периода од 1991. године до 1995. године, стекле статус избеглице у Републици Србији, без обзира на њихов статус у време решавања стамбене потребе, и то: избеглице које живе у колективним центрима или неком другом виду колективног смештаја, формалног или неформалног и угрожене избеглице у приватном смештају и бивше носиоце станарског права, а које су без трајног решења у земљи порекла или Републици Србији, а све према утврђеним критеријумима угрожености, да ће јавни позив за доделу помоћи за решавање стамбених потреба избеглица при куповини 20 сеоских кућа са окућницом и доделу пакета помоћи, у оквиру Регионалног стамбеног програма, Стамбени програм у Републици Србији, Потпројекат 4 – сеоске куће из средстава која су обезбеђена из буџета Републике Србије, а на име контрибуције Републике Србије у реализацији Потпројекта 4 (у даљем тексту: Јавни позив), бити објављен дана 1. фебруара 2016. године на огласним таблама Општине Беочин и месних заједница Општине Беочин и на интернет презентацији Општине Беочин и Комесаријата за избеглице и миграције [www.kirs.gov.rs](http://www.kirs.gov.rs).

Помоћ је бесповратна и одобрава се за решавање стамбених потреба избеглица које имају пријављено боравиште/пребивалиште на територији Општине Беочин кроз куповину сеоске куће са окућницом у максималном износу до 1.140.000,00 рсд и доделу пакета помоћи (грађевински материјал и опрема у циљу побољшања услова живота) у максималном износу до 180.000,00 рсд, по породичном домаћинству. Изабрани корисник помоћи може додатно да учествује сопственим средствима у реализацији помоћи за решавање стамбених потреба у износу до 50% од износа намењеног за куповину сеоске куће са окућницом (у максималном износу до 570.000,00 рсд). Помоћ се додељује за куповину сеоске куће са окућницом која се налази на територији Републике Србије. Предметна сеоска кућа са окућницом мора бити уписана у катастру непокретности, без терета на објекту и земљишту и мора испуњавати основне услове за живот и становање.

Јавни позив ће трајати од 1. фебруара 2016. године до 17. марта 2016. године. Све информације у вези поменутог јавног позива заинтересована лица могу добити путем телефона: 021 870 260 / локал 129 или код Повереника за избеглице и миграције Општине Беочин, у Беочину, Светосавска бр.25.



**dubrava**  
PRIVREDNA JEDINICA ZA INDUSTRIJSKU PROIZVODNJU KPZ-a SREMSKA MITROVICA

PROIZVODNJA FELNI  
SREDNJE TEŠKE DRLJAČE 2-7m

3,5 TONE KIPER  
5 TONA KIPER  
8 TONA KIPER  
6 TONA KIPER

22000 Sremska Mitrovica, Fruškogorska bb, Telefoni: centrala 022/638-200 direktor 638-209; komercijala 638-263, Fax: 022/631-476.

### Планиране активности Општине Беочин су следеће:

- 1) Оживљавање природног прираштаја и регенерација становништва; обучавање и виши ниво образовања – усклађивање образовања са актуелним потребама привреде, модернизовање система образовања, увођење кратких образовних семинара, посебно за водеће кадрове;
- 2) Реинтеграција и флексибилност – интеграција дела становништва без посла, посредовање у запошљавању младих људи, подршка за превођење сиве економије у легалне токове и слично, побољшање услова за "маргиналне" групе, као што су избегла, интерно расељена лица, повратници по основу Споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса затим хендикепирани, стари људи, недовољно образовани, ИТД;
- 3) Стамбено збрињавање кроз програм социјалног становања, закупа стамбених јединица са могућношћу куповине, откупа кућа са окућницом, доделом монтажних кућа и доделом пакета грађевинског материјала за завршетак започетих стамбених објеката или адаптацију постојећих неусловних објеката;
- 4) Подршка samozapošljavanju - стварање повољних услова у руралним подручјима за samozapošljavanje, преорјентацијом и преквалификацијом, стамбена изградња и откуп сеоских домаћинстава – за избегла, интерно расељена лица, младе брачне парове и стручњаке.

### **Препоруке за будуће планирање унапређења положаја избеглих и интерно расељених лица, повратника, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса:**

- Идентификовати сопствене ресурсе који се могу усмерити у решавање проблема избеглих, интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса;
- Умрежавање и ефикаснија сарадња локалне самоуправе и свих кључних актера значајних за решавање проблема избеглих, интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса уз коришћење свих стручних људских ресурса и досадашњег искуства различитих институција и организација;
- Повећати запошљавање преквалификацијом радно способног становништва избегличке популације за дефицитарна занимања и потребе послодаваца;
- Обезбедити квалитетне едукативне програме за самозапошљавање;
- Побољшати квалитет здравствене заштите за све мигрантске групе.

## **ПОГЛАВЉЕ 4. ПРОРИТЕТНЕ ГРУПЕ**

Критеријуми за избор приоритетних група у оквиру Локалног акционог плана за унапређење положаја миграната у општини Беочин за период од 2018 - 2022. године, су следећи:

- егзистенцијална и стамбена угроженост циљне групе
- бројност циљне групе погођене одређеним проблемом
- хитност решавања проблема
- досадашњи ниво обухвата лица и групе организоване друштвеном подршком
- истовремена погођеност циљне групе већим бројем проблема
- мандат и одговорност локалне самоуправе у односу на проблем
- лица без правног субјективитета – " правно невидљива лица", тј. лица која нису уписана у матичне књиге на територији Републике Србије, као и лица која су уписана у матичне књиге а не поседују одговарајућа лична документа, посебно РАЕ заједнице који живе у неформалним насељима
- деца из избеглих и интерно расељених породица "изашла" из процеса основношколског узраста од 7 до 14 година
- интерно расељене жене, припаднице РАЕ заједнице које живе у неформалним насељима

**Крајњи корисници** Локалног акционог плана за унапређење положаја миграната на територији општине Беочин за период 2018 - 2022. године, су материјално и социјално најугроженије породице избеглих, интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражилаца азила и мигранти у потреби без утврђеног статуса, а пре свега:

- избегла, интерно расељена лица и повратници по основу Споразума о реадмисији у приватном смештају која немају решено трајно стамбено питање, укључујући и оне који су започели индивидуални стамбену изградњу
- избегла, интерно расељена лица и повратници по основу Споразума о реадмисији која немају одговарајућу стручну спрему за потребе привреде општине Беочин и којима је неопходна помоћ друштвене заједнице у самозапошљавању,

- тражиоци азила и
- мигранти у потреби без утврђеног статуса
- самохрани родитељи
- породице чији је члан/ови ОСИ, хронично болесна/не особе и дете/ца са сметњама у развоју;
- вишечлане и вишегенерацијске породице
- старачка домаћинства
- породице чији је члан смртно настрадао или нестао у сукобима на простору бивше СФРЈ или Косову и Метохији
- породице у којима је жена носилац домаћинства
- Становници нехигијенских насеља из категорија интерно расељених лица и повратника по основу споразума о реадмисији ромске националности
- деца до 18 година без родитељске пратње из групе тражиоца азила и/или мигранти у потреби без утврђеног статуса

## ПОГЛАВЉЕ 5. ОПШТИ И СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ

Полазећи од анализе стања, локалних ресурса и капацитета, као и од анализе потреба избеглих, интерно расељених лица и повратника, а у складу са националним стратешким опредељењима, дефинисан је следећи општи циљ:

***Побољшати материјално-социјални положај избеглица, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији на територији општине Беочин решавањем њихових стамбених потреба и подстицањем економског оснаживања, као и обезбедити предуслове за решавање проблема миграната јачањем капацитета локалне самоуправе и промовисањем толеранције према тражиоцима азила и мигрантима у потреби без утврђеног статуса.***

У оквиру овако постављеног општег циља, овим ЈАП-ом, утврђују се следећи специфични циљеви:

Специфични циљ 1:

У периоду од 2018- 2022. године, стамбено збринути најмање 6 социјално угрожених породица избеглих лица изградњом и доделом стамбених јединица за социјално становање у заштићеним условима на парцели коју би обезбедила општина Беочин.

Специфични циљ 2:

У периоду од 2018- 2022. године, стамбено збринути најмање 26 породица најугроженијих избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији кроз програм "Откупа кућа са окућницом".

Специфични циљ 3:

У периоду од 2018- 2022. године, стамбено збринути најмање 42 породице избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији доделом пакета грађевинског материјала за завршетак започетих стамбених објеката или адаптацију постојећих неусловних објеката.

Специфични циљ 4:

У периоду 2018- 2022. године, стамбено збринути најмање 4 породице избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији кроз програм доделе монтажних кућа на сопственим парцелама.

Специфични циљ 5:

У периоду 2018- 2022. године економски оснажити и помоћи осамостаљивање најмање 120 породица избеглица, интерно расељених лица и повратника по основу споразума о реадмисији са пребивалиштем-боравиштем на територији општине Беоцин, кроз програме доделе средстава за обављање доходних активности у занатској, услужној или другој делатности (алати, машине, механизација, опрема и слично).

Специфични циљ 6:

У периоду 2018- 2022. године, створити услове за јачање толеранције и разумевање потреба тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса унапређењем квалитета живота у локалној заједници кроз побољшање комуналних услуга, опремањем простора за здравствене, едукативне, културно - уметничке и друге услуге, кроз опремање дечијих и спортских игралишта.

Специфични циљ 7:

У периоду 2018- 2022. године, омогућити континуирано спровођење активности усмерених на разумевање културолошких различитости између тражилаца азила и/или миграната у потреби без утврђеног статуса и примајуће средине развојем дијалога и организовањем тематских радионица, округлих столова и других активности усмерених ка отклањању предрасуда и бољем разумевању њихових потреба.

Специфични циљ 8:

У периоду 2018- 2022. године, омогућити јачање капацитета институција локалне самоуправе у управљању миграцијама кроз обуку кадрова за израду пројектних предлога у циљу обезбеђивања средстава намењених мигрантима.

## ПОГЛАВЉЕ 6. АКТИВНОСТИ

**Специфичан циљ 1:** У периоду од 2018 - 2022. године, стамбено збринути најмање 6 социјално угрожених породица избеглих лица изградњом и доделом стамбених јединица за социјално становање у заштићеним условима на парцели коју би обезбедила Општина Беоцин;

| Активности | Планирано време реализације активности | Очекивани резултати | Индикатор (и) | Потребни ресурси                      |               | Носилац активности | Партнери у реализацији |
|------------|--|---------------------|---------------|---------------------------------------|---------------|--------------------|------------------------|
|            |  |                     |               | Буџет ЛС и/или остали локални ресурси | Остали извори |                    |                        |
| 1          | 2                                      | 3                   | 4             | 5                                     | 6             | 7                  | 8                      |

|  |            |  |  |                   |                              |                                 |                             |
|--|------------|--|--|-------------------|------------------------------|---------------------------------|-----------------------------|
| 1.1. Одлука Општине Беочин о додели локације за изградњу стамбене зграде | 2 месеца   | Донета одлука                                  | Објављена Одлука у Службеном гласнику општине Беочин                 |                   |                              | Скупштина општине Беочин        | КИРС                        |
| 1.2. Потписивање морандума о разумевању                                  | 15 дана    | Потписан меморандум                            | Објављен меморандум у Службеном гласнику                             |                   |                              | Председник општине Донатори     | КИРС                        |
| 1.3. Потписивање уговора заинтересованих страна                          | 10 дана    | Потписан уговор                                | Број потписаних уговора заинтересованих страна                       | Људски            | Висина обезбедених средстава | Председник општине Донатор КИРС |                             |
| 1.4. Прикупљање грађ. документ. и доношење акта о изградњи               | 45 дана    | Прикупљена грађ. докум. и донет акт о изградњи | Прикупљена документација и донешен акт о изградњи                    |                   |                              | ти<br>нс<br>ка                  |                             |
| 1.5. Расписив. тендера и спровођење процедуре за избор извођача радова   | 1-3 месеца | Расписан и спроведен тендер                    | Број пријављених на тендеру, број пријављених који испуњавају услове |                   |                              | Тендерска комисија              |                             |
| 1.6. Изградња објекта  | 10 месеци  | Изграђен објекат                               | Број изграђених објеката   | Људски материјали |                              | Извођач радова                  | Локална самоуправа. КИРС    |
| 1.7. Формирање комисије за избор корисника                               | 15 дана    | Формирана комисија                             | Формирана Комисија   |                   |                              | Председник општине              |                             |
| 1.8. Усвајање правилника и огласа  | 10 дана    | Утврђени услови и критеријуми                  | Усвојен Правилник и расписан   |                   |                              | Комисија                        |                             |
| 1.9. Расписивање и спровођење јавног позива                              | 30 дана    | Расписан и спроведен јавни позив               | Број и структ. пријављених кандидата                                 |                   |                              | Комисија                        | Центар за социјални рад КИР |
| 1.10. Избор корисника и формирање прелиминарне листе                     | 15 дана    | Одабрани корисници за прелиминар. листу        | Број корисника за прелиминар. листу                                  |                   |                              | Комисија                        |                             |

|  |   |   |  |  |  |   |                  |
|--|---|---|--|--|--|---|------------------|
| 1.11. Израда и објављивање коначне листе корисника | 8 дана  | Одабрани корисници за коначну листу                                     | Број корисника са коначне листе                                  |  |  | Комисија                                    |                  |
| 1.12. Потписивање уговора о становању и усељење    | 15 дана   | Потписан и уговори, подељени станови, усељени корисници                 | Број поотписаних уговора, подељених станова и усељених корисника |  |  | Председник општине, донатори КИРС, корисник | КИРС<br>Донатори |
| 1.13. Мониторинг и евалуација                      | Континуирано праћење. Извештавање годину дана након усељења | Прикупљени подаци о процесу реализације и оцењена успешност реализације | Број и врста прикупљен. података, остварен ниво постигнућа       |  |  | Донатор КИРС                                |                  |

**Специфичан циљ 2:** У периоду од 2018 - 2022. године, стамбено збринути најмање 26 породица најугроженијих избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу споразума о реадмисији кроз програм "Откупа кућа са окућницом" на територији општине Беочин;

| Активности                                 | Планирано време реализације активности | Очекивани резултати                      | Индикатор (и)      | Потребни ресурси                      |                     | Носилац активности | Партнери у реализацији |
|--|--|--|--------------------|---------------------------------------|---------------------|--------------------|------------------------|
|  |  |  |                    | Буџет ЛС и/или остали локални ресурси | Остали извори       |                    |                        |
| 1  | 2                                      | 3  | 4                  | 5                                     | 6                   | 7                  | 8                      |
| 2.1 Потписивање Уговора                    |  | Обезбеђена потребна финансијска средства | Потписан Уговор    | Људски ресурси<br>Буџетска средства   | Донаторска средства | Локална самоуправа | КИРС                   |
| 2.2. Формирање Комисије за избор корисника | 15 дана                                | Формирана Комисија                       | Формирана Комисија |                                       |                     | Председник општине |                        |



|   |                    |   |   |   |  |                                     |                                       |
|---|--------------------|---|---|---|--|-------------------------------------|---------------------------------------|
| 2.3. Доношење правилника и јавног позива за избор корисника | 10 дана            | Утврђени услови и критеријум и за одабир корисника  | Усвојен Правилник и објављен јавни позив                                  |   |  | Комисија за избор корисника         |                                       |
| 2.4. Објављивање јавног позива за откуп домаћинства         | 30 дана            | Објављен оглас Прикупљене пријаве   | Број пријављених потенцијалних корисника                                  |   |  | Локална самоуправа Комисија         | Локални медији КИРС Месне канцеларије |
| 2.5. Избор потенцијалних корисника и обилазак кућа за откуп | 30 дана            | Извршен избор корисника   | Листа изабраних корисника   |   |  | Комисија за избор корисника         |                                       |
| 2.6. Израда и објављивање прелиминарне листе                | 15 дана            | Избор корисника на прелиминарној листи  | Број корисника на прелиминарној листи                                     | Људски материјали                                     |  | Комисија за избор корисника         |                                       |
| 2.7. Избор корисника и објављивање коначне листе            | 8 дана             | Утврђена листа корисника  | Број изабраних корисника  |   |  | Комисија за избор корисника         |                                       |
| 2.8. Потписивање споразума између донатора и власника       | 10 дана            | Потписани уговори   | Број потписаних споразума   |   |  | Локална самоуправа Донатор Корисник |                                       |
| 2.9. Потписивање купопродајног уговора                      | 7 дана             | Потписани уговори   | Број потписаних уговора   |   |  | Локална самоуправа                  |                                       |
| 2.10. Усељење у откупљена домаћинства                       | 10 дана            | Усељено 26 породица   | Број усељених породица  | Људски ресурси<br>Транспортна средства                |  | Локална самоуправа                  | КИРС                                  |
| 2.11. Медијска презентација целокупне реализације програма  | Сво време пројекта | Обрављене информације о програму у штампаним медијима и телевизији                              | ТВ прилози, новински чланци   | Простор и време у медијима                            |  | Локална самоуправа                  | КИРС<br>Локални медији                |
| 2.12. Праћење реализације и оцена успешности програма       | 6-12 месеци        | Прикупљање и анализирање информација о реализацији програма, писање извештаја оцењена успешност | Број и врста анализираних информација, број и врста извештаја и препорука | Особе задужене за праћење и оцењивање овог дела ЛАП-а |  | Локална самоуправа                  | КИРС                                  |

**Специфични циљ 3:** У периоду од 2018 - 2022. године, стамбено збринути најмање 42 породице избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији доделом пакета грађевинског материјала за завршетак започетих стамбених објеката или адаптацију постојећих неусловних објеката на територији општине Беочин;

| Активности  | Планира<br>н о време<br>реализац<br>ије<br>активнос<br>ти | Очекива<br>ни<br>результат<br>и        | Индикатор<br>(и)  | Потребни ресурси                                  |                  | Носилац<br>активност<br>и | Партнери<br>у<br>реализациј<br>и |
|---|---|--|---|---|------------------|---------------------------|----------------------------------|
|   |   |  |   | Буџет ЛС<br>и/или<br>остали<br>локални<br>ресурси | Остали<br>извори |                           |                                  |
| 1   | 2   | 3                                      | 4   | 5   | 6                | 7                         | 8                                |
| 3.1. Потписивање Уговора                            | 15 дана   | Формирана комисија                     | Број потписаних уговора   |   |                  | Председник комисије       |                                  |
| 3.2. Доношење правилника                            | 7 дана  | Донесен правилник израђени критеријуми | Усвојен Правилник и објављен у Сл. Гласнику општине Беочин                      | Постојећи људски ресурси                          |                  | Комисија                  | КИРС                             |
| 3.3. Расписивање јавног позива                      | 30 дана   | Расписан јавни позив                   | Расписан јавни позив  |   |                  | Комисија                  |                                  |
| 3.4. Избор корисника и израда прелиминарне листе    | 15 дана   | Избор корисника на прелиминарној листи | Број корисника на прелиминарној листи   |   |                  | Комисија                  |                                  |
| 3.5. Израда и објављивање коначне листе             | 8 дана  | Извршен избор корисника/породица       | Број корисника/породица   | Постојећи људски ресурси                          |                  | Комисија                  | КИРС                             |
| 3.6. Расписивање тендера и одабир најбољег извођача | 45 дана   | Расписан и спроведен тендер            | Број пријављених на тендеру, број пријављених који испуњавају услове на тендеру | Постојећи људски ресурси                          |                  | Тендерска комисија        |                                  |

|   |                                 |                   |                                 |                          |  |                                |      |
|---|---------------------------------|-------------------|---------------------------------|--------------------------|--|--------------------------------|------|
| 3.7. Потписивање уговора са добављачем        | 8 дана                          | Потписани уговори | Број потписаних уговора         |                          |  | Председник општине<br>Добављач |      |
| 3.8. Потписивање уговора са корисницима       | 8 дана                          | Потписани уговори | Број потписаних уговора         |                          |  | Председник општине             |      |
| 3.9. Испорука грађевинског материјала         | 30 дана                         | Подељена помоћ    | Испоручен грађевински материјал | Постојећи људски ресурси |  | Добављач<br>Комисија           | КИРС |
| 3.10. Праћење уградње грађевинског материјала | 6 месеци                        |                   | Извештај теренске контроле      |                          |  | Комисија<br>Повереник          |      |
| 3.11. Извештај о реализацији програма         | 6 до 12 месеци од дана испоруке |                   | Коначни извештај                |                          |  | Локална самоуправа<br>Комисија | КИРС |

**Специфични циљ 4:** У периоду од 2018 - 2022. године, стамбено збринути најмање 4 породице избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији кроз програм доделе монтажних кућа на територији општине Беочин ( наведени број породица су већ власници парцела );

| Активности                                  | Планирано време реализације активности | Очекивани резултати                                | Индикатор (и)           | Потребни ресурси                      |               | Носилац активности | Партнери у реализацији |
|---|--|--|-------------------------|---------------------------------------|---------------|--------------------|------------------------|
|   |  |  |                         | Буџет ЛС и/или остали локални ресурси | Остали извори |                    |                        |
| 1   | 2                                      | 3  | 4                       | 5                                     | 6             | 7                  | 8                      |
| 4.1. Потписивање Уговора                    | 8 дана                                 | Утврђени услови и критеријуми                      | Број потписаних уговора |                                       |               | Комисија           | КИРС                   |
| 4.2. Расписивање и спровођење јавног позива | 30 дана                                | Расписан и спроведен конкурс<br>Одабрани корисници | Расписан јавни позив    | Људски ресурси                        |               | Комисија           | КИРС                   |

|   |   |   |   |  |  |  |                            |
|---|---|---|---|--|--|--|----------------------------|
| 4.3. Расписивање тендера за избор најповољнијег добављача и потписивање уговора са добављачем | 3-6 месеци  | Расписан и спроведен тендер. Потписан уговор са добављачем              | Изабран најповољнији добављач                                   |  |  | Тендерска комисија                     | КИРС                       |
| 4.4. Избор корисника и формирање прелиминарне листе   | 15 дана   | Извршен избор 4 корисника<br>Формирана прелиминарна листа               | Број и структура корисника.<br>Структура прелиминарне листе     |  |  | Комисија                               |                            |
| 4.5. Израда и објављивање коначне листе корисника   | 8 дана  | Израђена и објављена коначна листа са 4 корисника                       | Број и структура корисника коначне листе                        |  |  | Комисија                               |                            |
| 4.6. Постављање монтажних кућа  | До 3 месеца   | Извршено постављање монтажних кућа                                      | Број постављених монтажних кућа - 4                             |  |  | Извођач радова                         | Локална самоуправа<br>КИРС |
| 4.7. Потписивање уговора са корисницима   | 7 дана  | Потписани уговори<br>Подељене монтажне куће<br>Усељени корисници        | Број потписаних уговора<br>4 подељене куће и усељених корисника |  |  | Председник општине<br>Донатори<br>КИРС |                            |
| 4.8. Усељавање корисника  | 5 дана  | Усељени корисници   | Број усељених корисника -4 породице                             |  |  |  |                            |
| 4.9. Мониторинг и евалуација (Праћење и оцењивање)  | Континуирано праћење<br>Извештавање годину дана након усељења | Прикупљени подаци о процесу реализације и оцењена успешност реализације | Број и врста прикупљених података.<br>Остварени ниво постигнућа |  |  | Донатори<br>КИРС                       |                            |

**Специфични циљ 5:** У периоду 2018-2022. године економски оснажити и помоћи осамостаљивање најмање 120 породица избеглица, интерно расељених лица и повратника по основу споразума о реадмисији са пребивалиштем-боравиштем на територији општине Беочин, кроз програме доделе средстава за обављање доходовних активности кроз алате, машине, механизацију, опрему, пољопривреду и слично);

| Активности   | Планирано време реализације активности | Очекивани резултати                             | Индикатор (и)   | Потребни ресурси                      |               | Носилац активности                       | Партнери у реализацији |
|--|--|---|---|---------------------------------------|---------------|--|------------------------|
|  |  |   |   | Буџет ЛС и/или остали локални ресурси | Остали извори |  |                        |
| 1  | 2                                      | 3   | 4   | 5                                     | 6             | 7  | 8                      |
| 5.1. Интервјуи потенцијалних   | 3 месеца                               | Идентификоване потребе и могућност запошљавања  | Број и врста идентификованих потреба                            | Људски ресурси                        |               | Локална самоуправа<br>Повереник          | КИРС                   |
| 5.2. Обезбеђење средстава кроз уговор о додели средстава за економско оснаживање ЈЛС | 30 дана                                | Обезбеђена средства                             | Висина обезбеђених средстава предвиђених буџетом Општине Беочин | Буџетска средства                     | Донације      | Локална самоуправа<br>Донатор<br>КИРС    | КИРС<br>Други фондови  |
| 5.3. Формирање Комисије на нивоу локалне самоуправе                                  | 15 дана                                | Формирана Комисија                              | Формирана Комисија  | Чланови Комисије                      |               | Локална самоуправа<br>Председник општине |                        |
| 5.4. Усвајање правилника   | 7 дана                                 | Усвојен правилник<br>Расписан јавни позив-оглас | Усвојен Правилник   |                                       |               | Комисија                                 | КИРС                   |
| 5.5. Расписивање јавног позива   | 15 дана                                | Расписан јавни позив                            | Расписан јавни позив  |                                       |               | Комисија                                 |                        |
| 5.6. Обрављивање огласа  | 15 дана                                | Текст огласа                                    | Број приспелих захтева  |                                       |               | Комисија                                 |                        |
| 5.7. Избор корисника и организовање обуке  | 15 до 30 дана                          | Извршен избор корисника                         | Број изабраних корисника и број учесника обуке                  |                                       |               | Комисија                                 |                        |

|  |            |  |   |  |  |                                |                    |
|--|------------|--|---|--|--|--------------------------------|--------------------|
| 5.8. Јавна набавка опреме, машина и друге робе која је предмет доходних активности | 30 дана    | Извршена јавна набавка опреме, машина и друге робе која је предмет доходних активности | Извештај о јавној набавци                                       |  |  | Тендерска комисија             |                    |
| 5.9. Избор најповољнијег добављача   | 10 дана    | Извршен избор најповољнијег добављача  | Потписан уговор са добављачем                                   |  |  | Локална самоуправа             |                    |
| 5.10. Потписивање уговора са корисником програма                                   | 7 дана     | Потписани уговори са корисницима   | Број потписаних уговора са корисницима                          |  |  |                                |                    |
| 5.11. Потписивање уговора са добављачем  | 7 дана     | Потписани уговори са добављачем  | Број и структура потписаних уговора                             |  |  | Локална самоуправа<br>Добављач |                    |
| 5.12. Испорука грантова  | До 30 дана | Испоручени грантови  | Број испоручених грантова                                       |  |  | Добављач                       | Локална самоуправа |
| 5.13. Праћење реализације и оцена успешности програма                              | 2 године   | Прикупљен и подаци о процесу реализације<br>Оцењена успешност реализације              | Број и врста прикупљених података<br>Остварен и ниво постигнућа |  |  | Савет                          | КИРС               |

**Специфични циљ 6:** У периоду од 2018. до 2022. године, створити услове за јачање толеранције и разумевање потреба тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса унапређењем квалитета живота у општини Беочин кроз побољшање комуналних услуга, опремањем простора за здравствене, едукативне, културно - уметничке и друге услуге, кроз опремање дечијих и спортских игралишта;

| Активности  | Планирано време реализације активности | Очекивани резултати  | Индикатор (и)                        | Потребни ресурси                      |                                 | Носилац активности                      | Партнери у реали-зацији |
|---|--|--|--------------------------------------|---------------------------------------|---------------------------------|---|-------------------------|
|   |  |  |                                      | Буџет ЛС и/или остали локални ресурси | Остали извори                   |   |                         |
| 1   | 2                                      | 3  | 4                                    | 5                                     | 6                               | 7                                       | 8                       |
| 6.1. Аплицирање код Комесаријата за избеглице и миграције и донатора      | Први квартал                           | Одобрена средства  | Резултати конкурса                   |                                       | Људски ресурси и чланови Савета | Повереник и Чланови савета за миграције | КИРС<br>Донатори        |
| 6.2. Формирање комисије за реализацију и опремање простора                | Други квартал                          | Формирана комисија   | Донета Одлука о формирању Комисије   |                                       | Људски ресурси и чланови Савета | Комисија Савет за миграције Комесаријат | Донатор<br>КИРС         |
| 6.3. Снимање стања простора и објеката кроз обилазак и дефинисање потреба | Трећи квартал                          | Посећени објекти и локације  | Записник и фотографије са лица места |                                       |                                 | Комисија Савет                          |                         |
| 6.4. Утврђивање спецификације опреме и материјала                         | Трећи квартал                          | Сачињена спецификација опреме и материјала                         | Спецификација опреме и материјала    |                                       |                                 | Комисија Савет                          |                         |
| 6.5. Спровођење јавне набавке за испоруку опреме и материјала             | Трећи квартал                          | Спроведена јавна набавка и одређен испоручилац опреме и материјала | Записник и Одлука                    |                                       |                                 | Комисија Наручилац                      | Донатор<br>КИРС         |
| 6.6. Закључивање уговора са добављачем                                    | Четврти квартал                        | Закључени уговори  | Потписани уговори                    |                                       |                                 | Комисија Наручилац                      | Донатор<br>КИРС         |
| 6.7. Испорука опреме и материјала и монтажа                               | Четврти квартал                        | Испоручена опрема и материјал                                      | Записник                             |                                       |                                 | Комисија Корисник                       |                         |

|   |                    |                   |          |  |  |                      |  |
|---|--------------------|-------------------|----------|--|--|----------------------|--|
| 6.8.<br>Комисијска<br>предаја на<br>употребу и<br>коришћење | Четврти<br>квартал | Примо-<br>предаја | Записник |  |  | Комисија<br>Корисник |  |
|---|--------------------|-------------------|----------|--|--|----------------------|--|

**Специфични циљ 7:** У периоду од 2018. до 2022. године, омогућити континуирано спровођење активности усмерених на разумевање културолошких различитости између тражилаца азила и/или миграната у потреби без утврђеног статуса и примајуће средине (Општине Беочин) развојем дијалога и организовањем тематских радионица, округлих столова и других активности усмерених ка отклањању предрасуда и бољем разумевању њихових потреба;

| Активности  | Планирано време реализације активности | Очекивани резултати  | Индикатор (и)                                  | Потребни ресурси                      |   | Носилац активности                 | Партнери у реализацији  |
|---|--|--|--|---------------------------------------|---|------------------------------------|---|
|   |  |  |  | Буџет ЛС и/или остали локални ресурси | Остали извори                             |                                    |   |
| 1   | 2                                      | 3  | 4  | 5                                     | 6   | 7                                  | 8   |
| 7.1. Потписивање уговора са донатором                         | 10 дана                                | Обезбеђење средстава   | Потписан уговор                                |                                       | Људски ресурси                            | Савет за миграције                 | Донатор<br>Надлежно министарство<br>Центар за социјални рад<br>КИРС |
| 7.2. Презентација активности и јавно оглашавање путем медија  | Континуирано по активностима           | Одржане најмање две презентације и јавност упозната са планираним активностима | Број учесника на одржаним презентацијама       |                                       | Технички услови за одржавање презентација | Повереник за избеглице и миграције | Донатор<br>Надлежно министарство<br>Центар за социјални рад<br>КИРС |
| 7.3. Формирање комисије за реализацију пројекта/пројектни тим | 5 дана                                 | Формирана комисија за реализацију пројекта                                     | Формирана Комисија                             |                                       | Постојећи ресурси                         | Локална само-управа<br>Савет       | Надлежно министарство<br>Центар за социјални рад<br>КИРС            |
| 7.4. Реализација програма набавке и / или реконструкција      | Минимум 90 дана                        | Објављена јавна набавка  | Број реализованих програма и обезбеђена опрема |                                       | Стручне службе                            | Комисија за реализацију пројекта   |   |



|   |                                  |   |          |                |   |                  |   |
|---|----------------------------------|---|----------|----------------|---|------------------|---|
| 7.5. Извештавање о завршетку реализације појединачних пројеката | Седам дана по завршетку пројекта | Урађен и усвојен извештај од стране комисије                | Извештај |                | Комисија за реализацију пројекта/ пројектни тим | КИРС и Повереник |   |
| 7.6. Праћење реализације и успешности појединачних програма     | Континуирано                     | Прикупљање и анализирање информација о реализацији програма | Извештај | Људски ресурси |   | Повереник        | Донатор<br>Надлежно министарство<br>Центар за социјални рад<br>КИРС |

**Специфични циљ 8:** У периоду 2018 - 2022. године, омогућити јачање капацитета институција локалне самоуправе у управљању миграцијама кроз обуку кадрова за израду пројектних предлога у циљу обезбеђивања средстава намењених мигрантима.

| Активности  | Планирано време реализације активности | Очекивани резултати  | Индикатор (и)   | Потребни ресурси                      |                                      | Носилац активности             | Партнери у реализацији |
|---|--|--|-----------------|---------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------|------------------------|
|   |  |  |                 | Буџет ЛС и/или остали локални ресурси | Остали извори                        |                                |                        |
| 1   | 2                                      | 3  | 4               | 5                                     | 6                                    | 7                              | 8                      |
| 8.1. Потписивање уговора са донатором за појединачне активности   | 10 дана                                | Обезбеђена финансијска средства  | Потписан уговор |                                       | Људски ресурси и Савет               | Председник Савета за миграције | Донатор (КИРС)         |
| 8.2. Презентација програма и јавно оглашавање активности на огласној табли Општине и средствима информисања | 30 дана за појединачне активности      | Одржавање најмање две обуке за писање пројеката за 10 потенцијалних учесника | Објављен позив  |                                       | Технички услови за оглашавање        | Повереник Савет за миграције   |                        |
| 8.3. Одабир полазника обуке, просторије и предавача за одржавање  | 15 дана                                | Одабрани учесници, тренер и простор за извођење обуке                        | Број учесника   |                                       | Постојећи ресурси локалне самоуправе | Локална самоуправа и Савет     | КИРС<br>Донатор        |

|   |                             |   |               |  |                                  |                            |              |
|---|-----------------------------|---|---------------|--|----------------------------------|----------------------------|--------------|
| 8.4. Одржавање круглих стола на тему управљања миграцијама        | 1 дан трајање круглог стола | Организовање најмање једног круглог стола                           | Број учесника |  | Постојећи ресурси                | Локална самоуправа и Савет | КИРС Донатор |
| 8.5. Одабир тема и говорника на круглом столу и одабир просторије | 15 дана                     | Одржавање најмање једног круглог стола са 10 потенцијалних учесника | Број учесника |  | Постојећи ресурси                | Локална самоуправа и Савет | КИРС Донатор |
| 8.6. Извештај о завршетку реализације појединачних пројеката      | 7 дана по реализацији       | Урађен и усвојен извештај од стране Комисије                        | Извештај      |  | Комисија за реализацију пројекта | Савет                      | КИРС Донатор |

## ПОГЛАВЉЕ 7. РЕСУРСИ - БУЏЕТ

Процењено је да ће за реализацију Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији за период од 2018 - 2022. године, бити потребно око 200.000 еура.

Средства за реализацију овог ЛАП-а, обезбеђиваће се из различитих извора:

- Учешћем локалне самоуправе, на тај начин што ће обезбедити комунално опремљено грађевинско земљиште са уређеном инфраструктуром;
- Донаторским фондовима;
- Из других доступних извора

У реализацији овог Локалног акционог плана, полазиће се од идентификовања и коришћења свих већ постојећих ресурса у локалној заједници ( људски и материјални ), а инсистираће се и на већој самоорганизованости и учешћу ресорних министарстава у реализацији активности ЛАП – а.

## ПОГЛАВЉЕ 8. АРАНЖМАНИ ЗА ПРИМЕНУ

Аранжмани за примену Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса обухватају локалне структуре и различите мере и процедуре које ће осигурати његово успешно спровођење.

У оквиру локалних структура, разликују се:

1. Структуре за управљање процесом примене ЛАП – а;
2. Структуре које су оперативне и примењују ЛАП

Структуру за управљање процесом примене ЛАП-а, након његовог усвајања, представља Савет за управљање миграцијама и трајна решења.

Савет за миграције ће, као део свог будућег рада, направити План управљања применом ЛАП-а. Савет за управљање миграцијама и трајна решења, као управљачка структура има следеће задатке:

- У потпуности одговара за вођење целокупног процеса примене ЛАП-а;

- Именује локалне тимове за управљање пројектима који настају као резултат операционализације ЛАП-а;
- Обезбеђује приступ и прикупљање свих података и информација у електронској форми за сваког актера-учесника у процесу решавања проблема избеглих, интерно расељених лица и повратника;
- Одржава контакте са свим учесницима у реализацији ЛАП а
- Управља процесом праћења (мониторинг) и оцењивања успешности (евалуација) ЛАП-а;
- Одржава контакте са јавношћу и доносиоцима одлука у локалној самоуправи

Оперативну структуру за примену овог ЛАП-а чиниће институције, организације и тимови формирану у циљу непосредне реализације плана и пројеката развијених на основу ЛАП-а.

У складу са ЛАП-ом биће реализована подела улога и одговорности међу различитим актерима у локалној заједници - партнерима у реализацији.

Сваки актер ће у складу са принципом јавности и транспарентности рада водити одговарајућу евиденцију и документацију и припремати периодичне извештаје о раду.

Извештаји ће бити полазна основа за праћење и оцењивање успешности рада. Оперативна структура за примену ЛАП-а има следеће задатке и одговорности:

- Реализација ЛАП-а;
- Непосредна комуникација са корисницима услуга које се обезбеђују ЛАП-ом;
- Редовно достављање извештаја координатору Савета за миграције и трајна решења о свим активностима на спровођењу ЛАП-а;
- Учешће у евентуалним обукама за унапређење стручности и компетенција за спровођење задатака ЛАП-а;
- Унапређење процеса примене ЛАП-а у складу са сугестијама и препорукама управљачке структуре

Процењује се да ће носиоци програма, пројеката и активности Локалног акционог плана бити у првом реду следеће локалне институције:

1. Локална самоуправа
2. Центар за социјални рад у Новом Саду, одељење у Беочину
3. Национална служба за запошљавање, одељење у Беочину
5. Образовне установе у беочинској општини
6. Црвени крст у Беочину
7. Повереник за избеглице и миграције општине Беочин

Управљачка и оперативна структура ће развити план и механизме комуникације, пратиће успешност размене информација и ефикасности комуникације у односу на очекиване резултате примене ЛАП-а. План комуникација управљачке и оперативне структуре уредиће време и начин размене информација и предузимање одговарајућих акција.

Детаљне годишње планове за наредни период, након 2018. године, припремиће Савет за миграције уз активне консултације са оперативним структурама. По потреби Савет ће формирати и одговарајуће радне групе/тимове.

Механизми праћења, оцењивања успешности примене ЛАП-а и доношење евентуалних корективних мера биће дефинисани Планом праћења и оцењивања успешности ( планом мониторинга и евалуације ).

## ПОГЛАВЉЕ 9. ПРАЋЕЊЕ И ОЦЕНА УСПЕШНОСТИ

**1. Циљ праћења и оцене успешности:** Циљ ЛАП-а је систематично прикупљање података, праћење и надгледање процеса примене и процењује успех ЛАП-а, ради предлагања евентуалних измена у активностима на основу налаза и оцена.

**2. Временски оквир:** Мониторинг ( као систематски процес прикупљања података ) спроводи се континуирано и дугорочно за период 2018 – 2022. године. Евалуација ( као анализа података и доношење оцене о успешности), вршиће се периодично - једном годишње. Финална евалуација обавиће се на крају 2022. године.

**3. Предмет мониторинга и евалуације:** Мониторинг и евалуација укључују целовито сагледавање реализације активности - задатака и специфичних циљева.

**4. Кључни индикатори утицаја** за праћење и оцењивање успешности примене ЛАП-а ће бити следећи:

1. Обухват избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији новим услугама и мерама;
2. Структура корисника услуга и мера програма;
3. Ниво укључености различитих актера у пружању услуга избеглим, интерно расељеним лицима и повратника по основу Споразума о реадмисији;
4. Обим финансијских средстава издвојен за услуге избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији;
5. Структура финансијских средстава издвојених за услуге избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима по основу Споразума о редмисији ( буџет локалне самоуправе, донаторска средства, други извори )

**5. Процесни индикатори** за праћење и оцењивање успешности примене ЛАП ће бити следећи:

1. Број породица избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији које су стамбено збринуте кроз различите програме:
  - програм "Социјалног становања у заштићеним условима" и "Закупа станова са могућношћу куповине"
  - програм "Откупа кућа за окућницом"
  - програм доделе грађевинског материјала за завршетак започетих стамбених објеката или адаптацију постојећих неусловних објеката
  - изградња " монтажних кућа "
2. Број породица које су добиле донацију у доходовним пројектима и активностима, број закључених уговора са корисницима;
3. Број и врста едукативних радионица и број укључених учесника

**6. Методе и технике мониторинга и евалуације :** За успешно обављање мониторинга и евалуације користиће се стандардни сет алата међу којима су: интервјуи са корисницима ( упитници, разговори), анкете, извештаји и др.

Савет за управљање миграцијама ће бити одговоран за праћење и оцењивање успешности рада на примени ЛАП-а вршиће мониторинг и евалуацију. Тим за мониторинг и евалуацију чине представници – стручна лица из локалних институција и организација које се непосредно или посредно баве питањима избеглих, интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији и миграната у потреби без утврђеног статуса као и представници корисничких група овог ЛАП-а.

Савет ће својим планом рада дефинисати начин организовања мониторинга и евалуације ЛАП-а.